

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

LEY 393 DE 1997

TEORÍA Y PRÁCTICA
JURISPRUDENCIA

SEGUNDA EDICIÓN



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN PRIMERA EDICIÓN	XIII
PRESENTACIÓN SEGUNDA EDICIÓN	XVII

CAPÍTULO I

JUSTIFICACIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

I. JUSTIFICACIÓN CONSTITUCIONAL	3
1. ORIGEN DEMOCRÁTICO	4
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS: ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	5
3. LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO Y DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES PARALELAS QUE LA COADYUVAN	11
II. JUSTIFICACIÓN LEGAL	18
1. DESARROLLO DEL ARTÍCULO 87 CONSTITUCIONAL	18
2. LAS LEYES Y LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DEBEN CUMPLIRSE	23

CAPÍTULO II

CONCEPTO. NATURALEZA JURÍDICA CARACTERÍSTICAS

I. CONCEPTO Y NATURALEZA JURÍDICA	27
1. ACCIÓN Y PRETENSIÓN	28
2. PROCEDIMIENTO	29

II. CARACTERÍSTICAS	29
1. ES UN PROCEDIMIENTO PREFERENCIAL	29
2. ES UN PROCEDIMIENTO ESPECIAL	30
3. NO ES UNA ACCIÓN SUSTITUTIVA	30
4. DIFERENCIA CON OTRAS ACCIONES	31
A. El Hábeas Corpus	32
B. La acción de tutela	32
C. Las acciones populares	33

CAPÍTULO III

OBJETO DE LA ACCIÓN

I. OBJETO PROCESAL Y MATERIAL	37
1. OBJETO DEL PROCESO	37
2. OBJETO MATERIAL	38
II. PROCEDIBILIDAD SUSTANCIAL Y OBJETO DE APLICACIÓN	38
1. PROCEDIBILIDAD SUSTANCIAL	39
2. OBJETO DE APLICACIÓN	41
A. Leyes y normas con fuerza material de ley	41
B. Actos administrativos	42
1) <i>Actos unilaterales</i>	43
2) <i>Actos bilaterales</i>	45
3) <i>Forma</i>	46
4) <i>Carácter ejecutorio y pérdida de ejecutoria</i>	47
C. Hechos, omisiones, vías de hecho, operaciones administrativas	49
1) <i>Hechos</i>	50
2) <i>Omisiones</i>	51
3) <i>Vías de hecho</i>	52
4) <i>Operaciones administrativas</i>	52
3. VIGENCIA DE LAS NORMAS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS INCUMPLIDOS	53
III. IMPROCEDIBILIDAD	54

CAPÍTULO IV

PROCEDIMIENTO

I. TITULARIDAD Y LEGITIMACIÓN EN LA ACCIÓN	63
---	----

1. TITULARIDAD CIUDADANA, CORPORATIVA Y COLECTIVA	63
A. Titularidad ciudadana	64
B. Titularidad corporativa y colectiva	64
2. LEGITIMACIÓN ACTIVA	66
3. LEGITIMACIÓN PASIVA	66
4. POSTULACIÓN	68
II. JURISDICCIÓN. JUEZ COMPETENTE	69
III. REQUISITOS PREVIOS Y CONCOMITANTES AL EJERCICIO DE LA ACCIÓN	75
1. REQUISITOS PREVIOS	75
2. REQUISITOS CONCOMITANTES A LA INSTAURACIÓN DE LA ACCIÓN	76
A. Forma escrita	77
B. Forma verbal	81
3. PLAZO PARA EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN	81
IV. TRÁMITE DE LA ACCIÓN	83
1. PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO	83
A. Oficiosidad	83
B. Publicidad	83
C. Prevalencia del derecho sustancial	83
D. Economía	84
E. Celeridad	84
F. Eficacia	85
G. Gratuidad	85
2. TRÁMITE PREFERENTE	85
3. ACTUACIONES DE Y ANTE EL JUEZ DE PRIMERA INSTANCIA	88
A. Auto admisorio	88
B. Corrección (subsanción) y rechazo de la solicitud	89
C. Traslado de la demanda	90
1) <i>Contestación</i>	90
2) <i>Excepción de inconstitucionalidad</i>	91
D. Pruebas	93
E. Recursos	95
F. Suspensión del trámite	95
G. Terminación anticipada	98
H. El fallo definitivo	100
1) <i>Plazo para decidir</i>	101
2) <i>Contenido del fallo (artículo 21)</i>	102

3) <i>Notificaciones</i>	104
4) <i>Cumplimiento</i>	105
4. IMPUGNACIÓN DEL FALLO	106
A. Trámite en segunda instancia	107
B. Decisión de la impugnación	108
5. DESACATO. ACTUACIÓN TEMERARIA	108
A. Desacato	108
B. Actuación temeraria	109
6. NORMAS PROCESALES SUPLETORIAS	109
7. VIGENCIA DE LA LEY	110
8. DEROGATORIA	110

CAPÍTULO V

INFORMACIÓN GLOBAL A LA CIUDADANÍA Y RECAPITULACIÓN FINAL

I. INFORMACIÓN GENERAL	113
1. ¿QUÉ ES LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO?	113
2. UTILIZACIÓN DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO	114
A. Seguimiento de la ley y su utilización	114
B. ¿Quién la presenta?	115
C. ¿Ante quién se presenta?	115
D. ¿Contra quién se interpone?	116
3. ¿CUÁNDO Y CÓMO SE INTERPONE? CONTENIDO DE LA SOLICITUD	116
A. ¿Cuándo?	116
B. ¿Cómo?	117
C. Contenido de la solicitud	117
4. TRÁMITE DE LA ACCIÓN	118
A. Duración del trámite y término para fallar	118
B. Terminación anticipada	118
C. Alcances del fallo	119
5. CUMPLIMIENTO DEL FALLO	119
6. IMPUGNACIÓN DEL FALLO	120
II. RECAPITULACIÓN FINAL	120

CAPÍTULO VI

**SENTENCIAS SOBRE
ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO**

1. CUMPLIMIENTO DE NORMAS QUE ESTABLECEN GASTOS	125
A. Sentencia	125
B. Salvamento de voto	132
2. ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO –IMPROCEDENCIA– (Auto)	136
3. POTESTAD REGLAMENTARIA	138

CAPÍTULO VII

PRÁCTICA

MODELO 1: REQUERIMIENTO A LA AUTORIDAD PÚBLICA	147
MODELO 2: ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO	149
MODELO 3: IMPUGNACIÓN DEL FALLO	153

ADDENDA

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LOS PROYECTOS DE LEY	159
1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE LEY PRESENTADO POR EL GOBIERNO	159
2. PONENCIA AL PROYECTO DE LEY NRO. 24 DE 1994. CÁMARA ...	172
3. PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NRO. 24 DE 1994 CÁMARA, 167 DE 1995 SENADO	184
4. OBJECCIÓN PRESIDENCIAL	192
5. INFORME DE LA COMISIÓN CONCILIADORA	195
II. LEY 393 DE 1997	197
III. CONSIDERACIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	209
ÍNDICE ALFABÉTICO	221