

OSWALDO SEPÚLVEDA Q.

**CONSTITUCIÓN
Y FUERZA PÚBLICA**

ESTUDIOS CONSTITUCIONALES



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBAÑEZ

TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN	17
2.	LA AUTODEFENSA ESTATAL	23
2.1.	LA DEFENSA SECTORIAL DEL ESTADO	29
a.	<i>El doble asalto al Palacio de Justicia</i>	29
b.	<i>La desprotección del ex ministro Low MURRA</i>	31
2.2.	EL PAPEL DE LA FUERZA PÚBLICA	32
3.	LA FUERZA PÚBLICA EN EL CONSTITUCIONALISMO COMPARADO	34
3.1.	CONSTITUCIONALISMO COMPARADO Y FUERZA PÚBLICA	34
a.	<i>Inexistencia de ejércitos: Costa Rica y Japón</i>	34
b.	<i>El constitucionalismo occidental: la sujeción al poder civil</i>	36
c.	<i>Constitucionalización del poder militar: Chile</i>	37
d.	<i>La amenaza latente del golpismo: América Latina</i>	38
e.	<i>La política de defensa común de la Unión Europea</i>	39
f.	<i>La fuerza pública en las Constituciones latinoamericanas</i>	40
3.2.	LA FUERZA PÚBLICA Y LA CONSTITUCIÓN DE 1991	46
4.	SOBERANÍA LIMITADA O RESTRINGIDA	49
4.1.	LÍMITES NATURALES O CONSTITUCIONALES	49
a.	<i>Tratados internacionales</i>	50
a.1.	Tratados sobre límites	50
a.2.	Tratados de carácter militar	52
a.3.	Organismos económicos y financieros	55
b.	<i>Tratados-constitución de organismos de integración</i>	56
c.	<i>Acuerdos de libre comercio</i>	59
d.	<i>Convenios de humanización de la guerra</i>	59
4.2.	RESTRICCIONES EXTRA CONSTITUCIONALES	61
4.3.	LIMITACIONES SUPRACONSTITUCIONALES: LAS NORMAS DE LOS ÓRGANOS DE DERECHO INTERNACIONAL	61

4.4.	BREVE REFLEXION SOBRE LAS MUTACIONES CONSTITUCIONALES	65
5.	MISIÓN DEL DERECHO Y LA FUERZA PÚBLICA	69
5.1.	LAS MISIONES CONSTITUCIONALES DE LA FUERZA PÚBLICA	76
a.	<i>Descripción constitucional</i>	76
b.	<i>Significado político-ideológico</i>	77
c.	<i>Proyección democrática</i>	79
5.2.	LA FUERZA PUBLICA EN LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DE PODER	80
a.	<i>Las ramas del poder público</i>	81
b.	<i>Órganos autónomos e independientes</i>	81
5.3.	RELACIONES AUTORIDAD CIVIL - FUERZA PUBLICA	82
a.	<i>El principio de jurisdicción</i>	82
b.	<i>El principio de subordinación al poder civil</i>	83
c.	<i>Principio de la delegación de potestades soberanas</i>	84
d.	<i>El principio de la indelegabilidad de potestades soberanas y estatales en las autoridades militares y policiales</i>	84
e.	<i>La Constitución es límite al ejercicio del poder</i>	86
f.	<i>El principio de institucionalización de las autoridades</i>	86
g.	<i>El principio de los fines esenciales del Estado</i>	87
5.4.	ÓRGANOS CON RANGO CONSTITUCIONAL	88
a.	<i>Órganos y autoridades principales con rango constitucional</i>	88
a.1.	Las ramas del Poder Público	88
a.2.	Otros órganos de poder autónomos e independientes	88
b.	<i>Estructura de la rama ejecutiva</i>	90
b.1.	Organismos y autoridades ejecutivas principales con estatus constitucional	90
c.	<i>Organismos ejecutores (subordinados) con algún grado de relevancia constitucional</i>	91
5.5.	LA FUERZA PUBLICA Y EL PODER POLITICO	91
5.6.	DIRECCIÓN POLITICA Y MANDO MILITAR	95
6.	EL MONOPOLIO DE LA COACCIÓN	101
6.1.	PRINCIPIOS Y LINEAMIENTOS BASICOS DEL USO DE LA FUERZA	102
6.2.	DISTRIBUCION DEL MONOPOLIO DEL USO DE LA FUERZA	105

a.	<i>Monopolio de la fuerza armada</i>	106
b.	<i>El monopolio de las armas y explosivos</i>	106
c.	<i>El monopolio en la posesión y porte de armas</i>	106
d.	<i>El monopolio oficial para el porte de armas</i>	107
e.	<i>El monopolio de la acción penal</i>	107
f.	<i>El monopolio del juzgamiento</i>	108
g.	<i>Monopolio de la investigación y el juzgamiento</i> ...	108
h.	<i>El monopolio del juzgamiento civil</i>	108
i.	<i>Monopolio del juzgamiento militar</i>	109
j.	<i>El monopolio del procesamiento disciplinario</i>	110
k.	<i>La atomización de las funciones de policía judicial</i>	111
l.	<i>Información e Inteligencia</i>	113
6.3.	EL TITULAR ORIGINARIO DE LA FUERZA	117
6.4.	EL DETERIORO DEL MONOPOLIO	118
7.	LA CONSTITUCIÓN DE LA POSGUERRA FRÍA	119
7.1.	¿EXISTE UN DERECHO CONSTITUCIONAL A LA GUERRA (<i>IUS AD BELLUM</i>)? O EXISTE UN DERECHO PREVALENTE Y PRIORITARIO A LA PAZ?	121
7.2.	LA RENUNCIA A LA GUERRA: OTRO MITO	124
7.3.	LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA LAS SITUACIONES DE CONFLICTO O DE GUERRA	126
7.4.	LAS GUERRAS DE LOS PRESIDENTES Y LA SUSPENSIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	127
8.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES PARA LA FUERZA PÚBLICA	130
8.1.	LOS DERECHOS, GARANTÍAS Y LIBERTADES: LÍMITES INFRANQUEABLES	130
8.2.	EL PRINCIPIO FUNDAMENTAL DEMOCRÁTICO.-EFICACIA DIRECTA DE LA CONSTITUCIÓN	131
8.3.	EL PRINCIPIO DE LA PREVALENCIA DE LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES	133
a.	<i>Significado en la estructura normativa</i>	133
b.	<i>Efecto ius cogens</i>	134
c.	<i>Interpretación de derechos</i>	134
d.	<i>Enunciación de derechos</i>	134
e.	<i>Vigencia autónoma</i>	134
8.4.	PRINCIPIO DE LA SUBORDINACIÓN DEL MAL LLAMADO PODER MILITAR AL PODER CIVIL	135
8.5.	PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS	136
8.6.	PRINCIPIO DE LA DISCIPLINA PERSUASIVA	137
8.7.	EL PRINCIPIO DEFENSIVO	137

8.8.	EL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD DE LA FUERZA PUBLICA ...	138
8.9.	EL PRINCIPIO DE LA DISCIPLINA POLITICO MILITAR	138
8.10.	LOS PRINCIPIOS DE LA ORDEN Y DE LA OBEDIENCIA REFLEXIVA	138
8.11.	EL PRINCIPIO DE LA DISCIPLINA POLICIAL	139
8.12.	EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	140
8.13.	DISCIPLINA VS. OBEDIENCIA DEBIDA	140
8.14.	LA TRANSPARENCIA EN EL MANEJO Y EJECUCION DEL PRESUPUESTO	143
8.15.	EL MITO DE LA APOLITICIDAD DE LA FUERZA PUBLICA ...	143
9.	LA DISTINCIÓN CONSTITUCIONAL ENTRE FUERZAS MILITARES Y LA POLICÍA NACIONAL	146
10.	LA DEFENSA ARMADA DEL ESTADO	151
10.1.	LA RELACION AMIGO Y ENEMIGO	151
10.2.	LA IDEOLOGIA DE LA SEGURIDAD NACIONAL	154
10.3.	LAS GUERRAS DE BAJA INTENSIDAD O DE ALTO RIESGO ..	160
10.4.	REPLANTEAMIENTO DE LA DEFENSA ARMADA (DESMILITARIZACION DE LOS CONFLICTOS)	167
10.5.	EL ANTIMILITARISMO	171
10.6.	LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE NI DESARME NI DESMILITARIZACION?	172
10.7.	EL ARMAMENTISMO	174
11.	LA CRISIS EXISTENCIAL DE LAS FUERZAS MILITARES	176
11.1.	LA CULMINACION DE LA GUERRA FRIA	177
11.2.	LOS ESQUEMAS DE INTEGRACION Y ACUERDOS DE LIBRE COMERCIO	177
11.3.	INEXISTENCIA DE CONFLICTOS INTERNACIONALES	178
11.4.	TENDENCIA A LA ELIMINACION DE FRONTERAS	179
11.5.	LA NUEVA POLITICA DE DEFENSA DISUASIVA	179
11.6.	NECESIDAD DE SOLUCIONAR EL CONFLICTO ARMADO INTERNO	179
11.7.	LA DROGA: UN PROBLEMA POLITICO-MILITAR Y DE DEFENSA NACIONAL?	180
11.8.	EL DISCURSO MILITAR DE LA POSTGUERRA FRIA	181
12.	EL SUJETO CONSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD	185
12.1.	EN EL PREAMBULO	185

12.2.	EN LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES	186
12.3.	EN EL DESARROLLO NORMATIVO	187
12.4.	EN LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES DE LA INTEGRIDAD HUMANA	187
12.5.	LA FUERZA PÚBLICA Y LA PROTECCIÓN HUMANA	188
13.	LÍMITES AL USO DE LA FUERZA EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL	190
13.1.	MISIÓN DE LA FUERZA PÚBLICA: ¿REPRÉSION O PROTECCIÓN?	191
13.2.	LA CONSTITUCIÓN REGULA Y CUALIFICA EL RECURSO DEL USO DE LA FUERZA	193
a.	<i>Límites constitucionales al uso de la fuerza</i>	193
14.	EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE LA OBEDIENCIA	196
14.1.	EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	197
14.2.	EL PRINCIPIO DE OBEDIENCIA Y LA FUERZA PÚBLICA	199
14.3.	EL PRINCIPIO DE LA ORDEN REFLEXIVA	199
15.	LA OBEDIENCIA DEBIDA: INAPLICACIÓN DEL BINOMIO INCONSTITUCIONALIDAD- CONSTITUCIONALIZADA	201
16.	EL PODER MILITAR: LA POLÍTICA DEL <i>LAISSEZ-FAIRE</i>	206
17.	LA MILITARIZACIÓN DE LA POLICÍA	211
17.1.	POLITIZACIÓN	211
17.2.	DEPENDENCIA DEL MINISTERIO DE GUERRA (HOY DEFENSA)	211
17.3.	ARMAMENTO Y MISIONES CONTRAINSURGENCIA	212
17.4.	LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL FUERO MILITAR DE JUZGAMIENTO	212
17.5.	UN CAMINO POR RECORRER	213
18.	EL RIESGO EN EL USO DE LA FUERZA Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	214
19.	LO DEMOCRÁTICO Y LO MILITAR	225
20.	LA AUTONOMÍA DE LAS FUERZAS ARMADAS	226

20.1.	TRAYECTORIA INCONSTITUCIONAL	227
20.2.	CÓMO DELIBERAR CON INMUNIDAD	227
21.	LA FUNCIÓN CONSTITUCIONAL DE CONTROL	228
21.1.	DEFINICIÓN	229
21.2.	¿PERO. CUALES SON ESOS PARÁMETROS?	229
21.3.	ASPECTO TELEOLÓGICO	230
21.4.	FINALIDAD PRIMARIA	230
21.5.	EFICACIA DEL CONTROL	231
a.	<i>Controles endógenos</i>	232
b.	<i>Controles exógenos</i>	233
21.6.	ESTADO CONSTITUCIONAL	234
a.	<i>¿Cómo obtienen los detentadores del poder su ejercicio?</i>	234
b.	<i>Una vez obtenido el poder. ¿cómo será ejercido?</i>	235
c.	<i>¿Cómo será controlado el ejercicio del poder político entre sus diferentes titulares?</i>	235
21.7.	PRESUPUESTOS CONSTITUCIONALES DEL CONTROL	235
a.	<i>Límites internos</i>	236
b.	<i>Límites externos</i>	236
c.	<i>Límites políticos o de legitimidad</i>	237
21.8.	LA FILOSOFÍA DEL CONTROL	237
21.9.	LA FUNCIÓN DE CONTROL	238
22.	SISTEMAS CONSTITUCIONALES DE CONTROL SOBRE LA FUERZA PÚBLICA	240
22.1.	CONTROLES EXTERNOS	240
a.	<i>El control político y legislativo congresal</i>	240
a.1.	El control político judicial	240
a.2.	La moción de censura	241
b.	<i>El control constitucional</i>	241
c.	<i>El control de tutela</i>	242
d.	<i>El control disciplinario del Ministerio Público</i>	242
e.	<i>El control defensorial</i>	243
f.	<i>El control de las personerías</i>	243
g.	<i>Control fiscal</i>	244
h.	<i>El control contencioso administrativo</i>	244
i.	<i>Control judicial punitivo</i>	245
22.2.	LOS CONTROLES INTERNOS Y EL AUTOCONTROL DISCIPLINARIO	246
22.3.	SOBERANÍA POPULAR Y CONTROL	246
22.4.	CONTROLES TRANSNACIONALES	247

23.	LA FUERZA PÚBLICA Y EL PLAN DE DESARROLLO	249
23.1.	¡LA GRAN AUSENTE DEL PLAN DE DESARROLLO!	251
24.	LA PRIVATIZACIÓN DEL ESTADO Y DE LA FUERZA PÚBLICA	253
a.	<i>Estado parcial</i>	253
b.	<i>Los estados dentro del Estado</i>	254
c.	<i>Los grupos de justicia privada</i>	254
d.	<i>La nueva legitimación del paramilitarismo</i>	255
24.1.	PRIVATIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SEGURIDAD CIUDADANA	255
24.2.	PRIVATIZACIÓN DEL USO DE LA FUERZA	255
25.	DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FUERZA PÚBLICA	256
25.1.	EL RESULTADO DEL "LOBBY" DE LA FUERZA PÚBLICA ...	259
25.2.	ESTRATEGIA MILITAR Y OBJETIVOS NACIONALES	259
25.3.	EL DERECHO DE LAS FUERZAS MILITARES Y DE LA POLICÍA NACIONAL	260
26.	ÉTICA MILITAR	261
27.	CARACTERIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS	264
28.	LOS FINES DE LA FUERZA PÚBLICA	266
29.	LA CONSTITUCIÓN UN EJERCICIO DE CIENCIA FICCIÓN?	268
29.1.	6 y 7 DE NOVIEMBRE DE 1985	268
29.2.	CONSTITUCIÓN VS. "FACTOR ESTRATÉGICO MILITAR"	272
29.3.	EL MECANISMO ESENCIAL DE AUTODEFENSA GUBERNAMENTAL	274
29.4.	LA JUSTICIA PENAL MILITAR Y LA CONSTITUCIÓN	275
29.5.	LA OBJECCIÓN DE CONCIENCIA: UN DERECHO FUNDAMENTAL CONSTITUCIONALIZADO Y NEGADO	280
29.6.	CONSTITUCIÓN VS. REALIDAD CONSTITUCIONAL	282
	NOTA BIBLIOGRÁFICA	284
	BIBLIOGRAFÍA	286