

Asociatividad territorial

Enfoque comparado y análisis en el nuevo contexto de la organización territorial colombiana

— Liliana Estupiñán Achury
Manuel Alberto Restrepo Medina
-Editores académicos-



Contenido

Presentación	xiii
<i>Emilia Girón Reguera</i>	

Primera parte

EL PRINCIPIO DE LA ASOCIATIVIDAD TERRITORIAL DESDE LA PERSPECTIVA COMPARADA

Dinámicas de unificación y cooperación entre entes territoriales en Europa. Aspectos de derecho comparado	3
<i>Giorgia Pavani</i>	

1. Introducción	3
2. El gobierno local entre medidas de fusión e instrumentos de cooperación	6
3. Los repetidos intentos de fusión en Francia	15
4. La fragmentación municipal en Italia entre intentos de imitación y soluciones de emergencia	17
5. El ejemplo británico de 'rehabilitación' de las formas de cooperación..	22
6. Algunas reflexiones concluyentes	26
Bibliografía	30

La experiencia española en materia de asociatividad territorial	33
<i>María Zambonino Pulito</i>	

1. Introducción. La necesidad de articular técnicas de cooperación en el sistema territorial español	33
---	----

2. La regulación de los instrumentos de asociatividad territorial en el derecho español	38
3. Las formas de personificación previstas para la asociatividad territorial.....	42
4. El régimen jurídico de las técnicas de asociatividad territorial previsto en la LPCA	46
Bibliografía	51
Abreviaturas utilizadas	52

La asociatividad entre las entidades territoriales en la República de Venezuela..... 55

Víctor Rafael Hernández-Mendible

1. Introducción	55
2. Los antecedentes de la organización territorial del Estado en Venezuela.....	57
3. La organización territorial del Estado en la Constitución de 1999	58
4. La conformación constitucional de la descentralización territorial del Estado	60
5. La personificación jurídica de las entidades político-territoriales como presupuesto para la asociatividad	61
6. Una aproximación a los principales textos jurídicos que sirven de sustento al desarrollo de la asociatividad.....	65
7. Algunas técnicas de asociatividad de las entidades político territoriales.....	70
8. Consideraciones finales.....	77
Bibliografía.....	79

La experiencia europea en cooperación transfronteriza. Una perspectiva diferente de fortalecimiento de los entes territoriales subnacionales..... 83

Jerónimo Ríos Sierra

1. Introducción	83
2. Qué entender por cooperación transfronteriza en un mundo globalizado.....	84
3. La política de cooperación transfronteriza europea: evolución y alcance.....	88

4. Repensando el escenario político y territorial europeo	94
Bibliografía.....	97
El principio de subsidiariedad en su transposición normativa en el derecho constitucional comparado.....	101
<i>Angelo Rinella y Valentina Cardinale</i>	
1. Consideraciones iniciales	101
2. La cuestión de la definición.....	102
3. Las dificultades de la transposición del principio de subsidiariedad sobre el plano normativo	104
4. El principio de subsidiariedad en el ámbito de los ordenamientos constitucionales	105
5. El modelo jurídico de la transposición normativa del principio de subsidiariedad.....	107
6. La subsidiariedad institucional en su expresión federal: el caso de la República Federal de Alemania.....	110
7. Los casos de Suiza y Austria	115
8. El principio de subsidiariedad en Francia	122
Bibliografía.....	128

Segunda parte

COLOMBIA Y EL PRINCIPIO

DE ASOCIATIVIDAD TERRITORIAL

La asociatividad territorial. Estrategia central de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial en Colombia. Un pasado con pocos réditos y un futuro lleno de expectativas	133
<i>Liliana Estupiñán Achury</i>	
1. Introducción	133
2. El principio de asociatividad. Una figura administrativa que se encuentra a lo largo del siglo xx en Colombia	135
3. El principio de asociatividad territorial bajo el manto de la Constitución Política de 1991.....	141
4. La nueva orientación de la organización del territorio en Colombia. Esquemas asociativos y ley orgánica.....	159

5. A manera de conclusión.....	164
6. Referencias.....	165

Complejidad contemporánea e integración territorial 167

Viviana Díaz Perilla

1. Introducción	167
2. El culto a la razón y el paso a la modernidad.....	169
3. La racionalidad posclásica o la crisis de la razón	171
4. Globalización, competitividad y sinergia.....	173
5. El ámbito local como eje de desarrollo de los Estados.....	176
6. La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial desde la perspectiva de la racionalidad posclásica.....	179
Bibliografía.....	182

Descentralización por asociatividad 185

Luis Ignacio Betancur Escobar

1. Sumario	186
2. Introducción	186
3. Referencias internacionales.....	186
4. Colombia es descentralizable, no descentralizada	192
5. La ocupación territorial.....	197
6. Opciones de asociatividad en la normatividad colombiana	201
7. Propuestas de consolidación y conclusiones	207
Bibliografía.....	207

**Asociatividad para la promoción de proyectos de desarrollo
estratégico de alcance interterritorial 213**

Manuel Alberto Restrepo Medina

1. Introducción	213
2. Promoción del desarrollo estratégico territorial y proyección interterritorial.....	214
3. Asociatividad interterritorial para la promoción del desarrollo estratégico.....	216
4. Un caso especial: la asociatividad para el desarrollo estratégico territorial entre Bogotá y Cundinamarca	223

5. Consideraciones finales.....	225
Bibliografía.....	226
La asociatividad territorial en Colombia. Especial referencia a las áreas metropolitanas	229
<i>Ricardo Zuluaga Gil</i>	
1. Introducción	229
2. Los esquemas de asociatividad territorial en Colombia	233
3. Las áreas metropolitanas.....	237
Bibliografía.....	241
Internacionalización territorial. Teoría y práctica	243
<i>William Guillermo Jiménez Benítez</i>	
1. Introducción	243
2. Propuestas teóricas sobre internacionalización, desarrollo y gestión territorial.....	246
3. Modalidades de internacionalización territorial.....	251
4. Algunas experiencias de internacionalización de gobiernos territoriales.....	255
5. Estudio de casos.....	267
6. Resultados de las entrevistas.....	273
7. Conclusiones.....	278
Bibliografía	282
Los esquemas asociativos territoriales y su capacidad para celebrar contratos o convenios plan	289
<i>Ciro Nolberto Güechá Medina</i>	
1. Introducción	289
2. Los esquemas de asociación en la Ley de Ordenamiento Territorial, ¿una nueva forma de organización del Estado?	290
3. Naturaleza jurídica de los esquemas asociativos territoriales	294
4. Los contratos o convenios plan en los esquemas de asociación territorial de la Ley 1454 de 2011, constituyen convenios interadministrativos.....	296

5. La aplicación del estatuto contractual público a los contratos o convenios plan.....	298
6. Conclusiones.....	302
Bibliografía.....	303
Consideraciones jurídicas sobre la figura de los contratos plan en Colombia	307
<i>Diana González Franco</i>	
1. Antecedentes	307
2. Diferencia de los contratos plan con otros convenios de la administración u otras formas de asociación Nación-entidades territoriales.....	321
3. La naturaleza de los contratos plan	331
4. El rol del Departamento Nacional de Planeación en los contratos plan.....	333
5. A modo de conclusión	334
Bibliografía.....	335