

Álvaro Tafur Galvis
Pedro Antonio Lamprea Rodríguez
Gustavo Penagos
Gaspar Caballero Sierra
Oswaldo Hernández Ortiz
Fabio Morón Díaz

Libardo Rodríguez R.
Carlos Villalba Bustillo
Ricardo Hoyos Duque
Miguel González Rodríguez
Orlando Solano Bárcenas
Jorge Vélez García

Arturo Ferrer Carrasco

✓
Colegio Mayor Nuestra Señora del Rosario

DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO

En la Constitución Política de Colombia

1ª edición

1997



BIBLIOTECA JURÍDICA 

ÍNDICE GENERAL

AUTONOMÍA TERRITORIAL Y AUTONOMÍA INSTITUCIONAL EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Álvaro Tafur Galvis

Sección primera: Los perfiles de la autonomía en el ámbito administrativo	22
1. La noción de autonomía	22
1.1. La noción en el uso común	22
1.2. El significado jurídico y administrativo.....	23
2. La clasificación de la autonomía	23
2.1. Según la fuente normativa.....	23
2.2. Según los sujetos de la “autonomía”	24
2.3. Según las proyecciones y alcance.....	24
Sección segunda: La autonomía de las entidades territoriales	25
1. El contexto constitucional de la autonomía de las entidades territoriales.....	25
1.1. El derecho de las entidades territoriales a gobernarse por autoridades propias	27
1.2. El derecho de las entidades territoriales a ejercer las competencias que les correspondan	29
1.3. El derecho de las entidades territoriales a administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.....	33
1.3.1. El régimen presupuestal	33

1.3.2. El régimen tributario	36
1.3.3. La planeación	37
1.4. El derecho de las entidades territoriales a participar de las rentas nacionales	38
2. La preservación de la autonomía y la garantía de los bienes y rentas de las entidades territoriales	39
Sección tercera: La autonomía de las entidades descentralizadas por servicios	40
1. Los registros de "autonomía institucional" en el texto constitucional	40
2. El contenido de la autonomía institucional en la Constitución Política	42
2.1. El contenido esencial de la autonomía	43
2.2. El núcleo esencial de la autonomía de las entidades descentralizadas	44
3. Autonomía y personalidad jurídica.....	46
3.1. La función de la personalidad jurídica	46
3.2. La ecuación organización autónoma = persona jurídica	50
3.3. El reconocimiento de la personalidad jurídica en el ámbito del derecho público.....	51
Sección cuarta: los mandatos constitucionales especiales de autonomía	53
1. La autonomía de las universidades estatales u oficiales.....	53
2. La autonomía de las corporaciones autónomas regionales.....	55
3. La autonomía constitucional de la entidad encargada de las políticas y de la vigilancia de la televisión	57
4. Autonomía de la Banca Central.....	59
5. El régimen propio de las entidades encargadas del mono- polio de suerte y azar	64
COMPETENCIA DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
<i>Pedro Antonio Lamprea Rodríguez</i>	
Aproximación al tema	67

I. Doctrina de la legalidad	68
A. Poder público.....	68
1. Estado de derecho	68
2. Teoría del poder público	69
3. Responsabilidad por el ejercicio del poder público.....	71
B. Principio de legalidad	71
1. Principio de legalidad.....	71
2. Control de legalidad	72
II. Ejercicio de la competencia discrecional	72
A. Administración pública	72
1. Actividad administrativa del Estado	72
a) Competencia.....	73
b) Facultad	73
c) Acto de la administración	73
d) Función administrativa	73
2. Competencia administrativa	74
3. Principio de la razonabilidad administrativa.....	75
4. Ámbito de la competencia administrativa.....	75
5. Régimen de la competencia administrativa	76
6. Discrecionalidad, arbitrio, arbitrariedad	78
a) Competencia reglada	79
b) Competencia discrecional	80
1. Carácter de la discrecionalidad	80
2. Campo de aplicación de la discrecionalidad.....	82
3. El acto de la administración pública.....	83
a) Naturaleza del acto discrecional.....	83
b) Elementos esenciales: motivación y finalidad	83
c) Firmeza de las situaciones jurídicas	86
4. El problema de los conceptos jurídicos indeterminados	86
5. Control de legalidad del ejercicio discrecional.....	87

III. Sinopsis de la jurisprudencia francesa	89
1. Desvío del poder	89
2. Discrecionalidad sobre las calidades del servidor público	90
3. Control sobre los hechos origen de la decisión	91
4. Conducta discrecional y ley nueva. Cambio de circunstancias	91
5. Legalidad de la discrecionalidad por consideraciones de orden público	92

EXPROPIACIÓN-NACIONALIZACIÓN-PRIVATIZACIÓN

Gustavo Penagos

1. La expropiación en la nueva Constitución.....	95
2. La expropiación en Francia	96
3. Las nacionalizaciones.....	98
4. Definición de la nacionalización.....	103
5. Elementos de las nacionalizaciones.....	103
6. Diferencias entre expropiación y la nacionalización.....	106
7. Fines de las nacionalizaciones	108
8. Diferencias entre la nacionalización y la estatización	111
9. Diferencias entre nacionalización y: socialización, confiscación, requisición.....	111
10. El excesivo crecimiento del Estado conduce a la crisis.....	113
11. Factores que desencadenaron las privatizaciones	114
12. Estado Social de Derecho y privatizaciones	118
13. Razones en las cuales se apoyan las privatizaciones.....	118
14. Las privatizaciones son una consecuencia de creer o no creer en el Estado como organización económica	120
15. La soberanía límite de las privatizaciones	121
16. La privatización y democratización de la propiedad empresarial	122
17. Nuevos esquemas de organización social a través de la privatización.....	123

18. El Estado administrador hace crisis	124
19. Mirando hacia el futuro	126

**LA DOCTRINA DE LOS ACTOS PROPIOS
EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO**

Gaspar Caballero Sierra

Introducción	129
Capítulo primero: Generalidades conceptuales	134
1. Generalidades conceptuales.....	134
2. La doctrina de los actos propios constituye un imperativo social	141
3. Los actos propios como límite al ejercicio de los derechos subjetivos.....	142
4. Los actos propios y su ámbito operativo	145
5. Requisitos para la aplicación de los actos propios.....	146
Capítulo segundo: Derecho comparado contemporáneo	147
1. Generalidades	147
2. El “estoppel” anglosajón.....	149
3. La “verwirkung” alemana	153
Capítulo tercero: La doctrina de los actos propios en el derecho administrativo	154
1. Generalidades	154
2. La aplicación del principio de la buena fe en el derecho público	161
3. La doctrina de los actos propios y el derecho administrativo	165
Capítulo cuarto: Diferenciación de los actos propios de otras figuras.....	168
1. Introducción	168
2. De la buena fe	168
3. Del abuso del derecho	169
4. De las declaraciones tácitas de voluntad.....	169
5. De la torpeza	170

6. De la <i>exceptio doli</i>	170
Capítulo quinto: Conclusiones finales	171

**LOS RETOS DEL ESTADO CONTEMPORÁNEO:
LEGITIMACIÓN Y DEMOCRATIZACIÓN**

La Constitución de 1991, principios y rasgos esenciales; su
proyección en la caracterización de nuestro derecho administrativo

Oswaldo Hernández Ortiz

I.	177
1. Las crisis sociales y políticas contemporáneas, telón de fondo necesario	177
2. La Constitución Política de 1991. Lo que implicó	179
II. La Carta Política de 1991. Los principios constitutivos y los rasgos fundamentales	181
1. El Estado Social de Derecho	181
a) Estado social, Estado de derecho clásico y Estado material de derecho	185
b) La crisis de los aspectos materiales en el Estado Social de Derecho	187
c) Estado Social de Derecho y derecho administrativo	189
2. La prevalencia del interés general	190
3. La función administrativa	191
III. Proyección de la Constitución de 1991 en la caracterización del derecho administrativo colombiano	192
1. La actividad o acción administrativa y la dinámica del derecho administrativo	192
2. La función administrativa como soporte de eficacia del Estado Social de Derecho	195
3. La prevalencia del interés general y su profundización frente a las exigencias del Estado Social de Derecho	198

4. La fisonomía de las prerrogativas o poderes excepcionales y el Estado material de derecho como factor de legitimidad.....	200
Conclusiones	201

**LAS LEYES ESTATUTARIAS. ALGUNAS NOTAS
ACERCA DE SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL**

Fabio Morón Díaz

Introducción	205
La Asamblea Nacional Constituyente y la reforma del Congreso.....	209
La función legislativa y las diversas categorías de leyes.....	209
La Constitución de 1991 y la clasificación de las leyes.	
Leyes estatutarias	211
Las leyes estatutarias y el pensamiento del constituyente	212
Las leyes estatutarias y el Congreso de la República.....	213
Aproximación al concepto de ley estatutaria.....	214
Los derechos fundamentales de las personas.....	215
Las funciones electorales	226
Las leyes estatutarias y las materias conexas.....	228
El procedimiento de elaboración.....	229
El control constitucional	230

**EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE LA
PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL**

Libardo Rodríguez R.

I. Antecedentes	241
II. Justificaciones del principio.....	244
III. Propuestas en el proceso de expedición de la Constitución de 1991	245
IV. Ejemplos de aplicación normativa del principio	246
V. Ejemplos de aplicación jurisprudencial.....	248
VI. Consecuencias del principio y conclusiones.....	253

PODER CONSTITUYENTE Y PODER DE REVISIÓN

Carlos Villalba Bustillo

Poder constituyente y poder de revisión.....	259
--	-----

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA ACCIÓN DE TUTELA Y SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL

Ricardo Hoyos Duque

Algunas reflexiones sobre la acción de tutela y su desarrollo jurisprudencial.....	271
--	-----

EL NUEVO SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL

Miguel González Rodríguez

1. Introducción	309
2. Objeto	309
3. El campo de aplicación del sistema.....	310
4. Régimen de transición	312
5. Regímenes	313
6. Tiempo de servicios o de semanas cotizadas que se debe tener en cuenta.....	314
7. La cotización	315
8. Requisitos para obtener la pensión de vejez.....	317
9. Monto de la pensión de vejez	317
10. Otros aspectos	318

EL JURAMENTO CONSTITUCIONAL

Orlando Solano Bárcenas

Introducción	323
Objetivos de esta investigación	324
I. Análisis pluridisciplinario del juramento	325
A. Análisis religioso del juramento	325
B. Análisis antropológico del juramento	327

C. Aspectos político-jurídicos del juramento	331
II. Clases de juramento	334
A. Juramentos religiosos.....	334
1. En la España franquista	334
2. Argentina	334
3. Alemania Federal.....	335
4. Siria	335
B. Juramentos laicos	335
1. En la Alemania nazi.....	335
2. En la Alemania comunista	335
3. En Cuba comunista.....	336
4. Portugal	336
5. México	336
6. Guatemala	336
7. Uruguay.....	336
8. Venezuela.....	337
9. España monárquica	337
10. Italia.....	337
C. Juramentos inexistentes	337
1. U.R.S.S.....	337
2. China Popular.....	338
3. Ecuador	338
4. Francia.....	338
5. Suiza.....	338
D. Juramentos mixtos.....	338
1. Filipinas	338
2. Alemania Federal.....	339
3. Estados Unidos	339
III. Juramento y libertad de conciencia	341
Conclusiones	342
Bibliografía	344

**LA EDUCACIÓN EN DERECHO
PARA LA LIBERTAD Y LA JUSTICIA**

Jorge Vélez García

La educación en derecho para la libertad y la justicia..... 349

**LA CREACIÓN DE LA DIRECCIÓN DE LA CONTABILIDAD
PÚBLICA EN EL MINISTERIO DE HACIENDA**

Arturo Ferrer Carrasco

Nota previa.....	367
Sección I: Principios constitucionales.....	368
La estructura de la administración pública, sus empleos y sus funciones	368
Sección II: El Contador General.....	372
La reforma constitucional de 1968	372
La Constitución de 1991	373
1968 <i>versus</i> 1991	375
Balances de 1991, 1992, 1993 y 1994.....	375
Sección III: La Dirección General de la Contabilidad Pública.....	376
Sección IV: Un departamento administrativo.....	379
Sección V: Contabilidad pública o privada.....	381
Sección VI: Normas sobre contabilidad pública	384
Antecedentes	384
El desarrollo legal del artículo 354	385
Adendo: Provisión de empleos de creación constitucional	386
La Fiscalía General de la Nación	386
El Veedor del Tesoro	387
El Defensor del Pueblo	388
Comentario.....	389