

Abreviaturas.....	XV
Notas y advertencias	VII
Estructura general de la Constitución Política de Colombia	IX

Preámbulo.....	1
----------------	---

**Título I
DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Forma y caracteres del Estado	5
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades	6
Soberanía popular	6
Supremacía normativa de la Constitución	6
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia	15
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos	16
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural	16
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales	17
Principios orientadores de las relaciones exteriores	17
Idioma oficial, lenguas y dialectos	18

**Título II
DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES**

**CAPÍTULO I
De los derechos fundamentales**

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte	21
Prohibición de torturas y desaparición forzada	26
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta	28
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica	34
Derecho a la intimidad, al buen nombre, <i>habeas data</i> , inviolabilidad de correspondencia y documentos privados	35
Derecho al libre desarrollo de la personalidad	39
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas	41
Libertad de conciencia	41
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas	41
Libertad de opinión, prensa e información	44
Derecho a la honra	51
Derecho a la paz	51
Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por parte del Estado	51
Derecho de petición	52

Libertad de locomoción y domicilio	54
Derecho al trabajo	54
Libertad de profesiones y oficios	55
Libertad de enseñanza	57
Derecho a la libertad.....	57
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia.....	63
Habeas corpus.....	69
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio	72
Procedimiento en caso de flagrancia.....	76
Inmunidad penal	77
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio	78
Extradición	78
Derecho de asilo	80
Derecho de reunión y manifestación	81
Derecho de asociación	81
Derecho de asociación sindical	81
Derechos políticos del ciudadano	84
Pedagogía constitucional.....	84

CAPÍTULO II

De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas.....	85
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo	86
Derechos fundamentales de los niños.....	91
Protección y formación integral de adolescentes	96
Derechos de las personas de la tercera edad	99
Protección de discapacitados	99
Derecho a la seguridad social integral.....	101
Servicio de salud y saneamiento ambiental	104
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado	114
Derecho a vivienda digna	114
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre	116
Protección del trabajo y de los trabajadores.....	116
Derecho a la capacitación laboral.....	119
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales	119
Derecho de huelga	120
Cogestión de las empresas	122
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social.....	123
Expropiación sin previa indemnización.....	140
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado	140
Protección de la propiedad intelectual	140
Donaciones con fines de interés social	144
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario	144

INDICE GENERAL	XXI
Protección a los trabajadores agrarios.....	145
Protección a la producción de alimentos	145
Crédito agropecuario	145
Derecho a la educación	145
Establecimientos educativos, comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje	148
Autonomía universitaria. Investigación científica y acceso a la educación superior	149
Acceso a la cultura. Política científica y artística	150
Libertad de conocimiento y de expresión artística	151
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación	152
Libertad de prensa	152
Acceso a documentos públicos y secreto profesional	152
Espectro electromagnético y pluralismo informativo.....	153
Intervención del Estado en el espectro electromagnético	153
Dirección y regulación de la televisión.....	153

CAPÍTULO III

De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores	155
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente	156
Protección de los recursos naturales.....	157
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos	158
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas.....	158

CAPÍTULO IV

De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe	161
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley	166
Derechos de vigencia inmediata.....	166
Acción de tutela	167
Acción de cumplimiento	172
Acciones populares y de grupo.....	172
Protección judicial de los derechos.....	174
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición	174
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida	182
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública.....	184
Bloque de constitucionalidad	184
Ampliación de derechos.....	191

CAPÍTULO V
De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos	193
---------------------------------------------	-----

Título III
DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO

CAPÍTULO I
De la nacionalidad

Nacionalidad colombiana.....	209
Lealtad a la patria	217

CAPÍTULO II
De la ciudadanía

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía	219
Ciudadanía y derechos políticos.....	220

CAPÍTULO III
De los extranjeros

Derechos y garantías de los extranjeros	221
-----------------------------------------------	-----

CAPÍTULO IV
Del territorio

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación.....	225
Dominio fiscal	231

Título IV
DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y
DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

CAPÍTULO I
De las formas de participación democrática

Mecanismos de participación ciudadana.....	235
Consulta popular de trascendencia nacional.....	241
Consultas populares en departamentos y municipios	241
Iniciativa legislativa popular	241

CAPÍTULO II
De los partidos y de los movimientos políticos

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos.....	243
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere	248
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales	249
Prohibición a funcionarios públicos de contribuciones a partidos, movimientos o candidatos	251
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación	251

CAPÍTULO III
Del Estatuto de la Oposición

Derechos de la oposición.....	253
-------------------------------	-----

Título V
DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

CAPÍTULO I
De la estructura del Estado

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica	259
El Congreso de la República	259
El Presidente de la República	262
La administración de justicia	264
Los órganos de control	269
El Ministerio Público.....	269
El control de la gestión fiscal	270
La organización electoral	271
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado	271

CAPÍTULO II
De la función pública

El empleo público.....	273
Los servidores públicos	275
Responsabilidad de los servidores públicos	277
La carrera administrativa	279
Prohibición del nepotismo.....	289
Incompatibilidades de los servidores públicos.....	290
Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal.....	291
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros.....	291
Comisión Nacional del Servicio Civil.....	292
Notariado y registro.....	292

Título VI
DE LA RAMA LEGISLATIVA

CAPÍTULO I
De la composición y las funciones

Elección y período de senadores y representantes.....	295
Naturaleza del cargo de congresista	295
Faltas y reemplazo de congresistas.....	295
Facultades comunes a ambas cámaras	302
Prohibiciones al Congreso	303
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes	303

CAPÍTULO II De la reunión y el funcionamiento

Sesiones ordinarias y extraordinarias.....	305
Instalación y clausura del Congreso.....	305
Sede y traslado.....	305
Sesiones conjuntas.....	305
Comisiones permanentes.....	305
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	306
Publicidad de las sesiones.....	306
Quórum para sesionar y votar.....	306
Mayoría para decidir.....	306
Mesas directivas de las cámaras.....	306
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular.....	306
Reuniones irregulares. Efectos.....	306

CAPÍTULO III De las leyes

Funciones del Congreso que se ejercitan mediante leyes.....	307
Leyes orgánicas.....	315
Leyes estatutarias.....	316
Trámite de leyes estatutarias.....	317
Iniciativa legislativa.....	318
Iniciativa popular.....	318
Iniciativa funcional.....	319
Trámite de los proyectos de ley.....	319
Unidad de materia de los proyectos de ley.....	320
Reconsideración de proyectos de ley.....	323
Requisitos de los debates legislativos.....	323
Conciliación de proyectos de ley.....	323
Continuación del trámite de proyectos de ley.....	326
Trámite de urgencia de proyecto de ley.....	326
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos.....	327
Sanción y promulgación de la ley.....	327
Objeciones presidenciales.....	328
Trámite de las objeciones presidenciales.....	330
Sanción de la ley por el presidente del Congreso.....	331
Título de las leyes.....	333
Derogatoria de leyes mediante referendo.....	335

CAPÍTULO IV Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena.....	337
Requisitos para ser elegido senador.....	338
Atribuciones del Senado.....	338

INDICE GENERAL	XXV
Competencia del Senado.....	338
Procedimiento de los juicios ante el Senado.	338

CAPÍTULO V
De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas.....	341
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara.....	342
Funciones especiales de la Cámara.....	343

CAPÍTULO VI
De los Congresistas

Inhabilidades.....	345
Incompatibilidades de los congresistas.....	359
Duración de las incompatibilidades.....	364
Conflictos de intereses.....	364
Causales de pérdida de la investidura de congresistas.....	366
Competencia y término de pérdida de la investidura.....	368
Inviolabilidad parlamentaria.....	368
Juzgamiento de congresistas: Fuero parlamentario.....	372
Remuneración de los congresistas.....	372

Título VII
DE LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I
Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República.....	375
Atribuciones del Presidente de la República.....	375
Elección presidencial.....	379
Requisitos para ser Presidente de la República.....	380
Posesión y juramento del Presidente.....	380
Licencias temporales del Presidente.....	380
Faltas absolutas del Presidente.....	380
Encargado del poder ejecutivo.....	380
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios.....	380
Prohibición de reelección.....	381
Responsabilidad presidencial.....	381
Juzgamiento del Presidente.....	381

CAPÍTULO II
Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso.....	383
------------------------------------------------	-----

Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial.....	383
-----------------------------------------------------------------	-----

CAPÍTULO III Del Vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos.....	387
Reemplazo del Vicepresidente.....	387
Requisitos e inhabilidades.....	388
Falta absoluta del Vicepresidente.....	388

CAPÍTULO IV De los ministros y directores de los departamentos administrativos

Organización de ministerios y departamentos administrativos.....	389
Requisitos para ser ministros y jefes de departamento.....	389
Funciones y responsabilidades de los ministros y directores de departamentos administrativos.....	389

CAPÍTULO V De la función administrativa

Principios de la función pública.....	395
Creación de entidades descentralizadas.....	400
Delegación de funciones.....	403

CAPÍTULO VI De los estados de excepción

Estado de guerra exterior.....	405
Estado de conmoción interior.....	406
Disposiciones generales de los estados de excepción.....	414
Estado de emergencia económica y social.....	415

CAPÍTULO VII De la Fuerza Pública

Integración de la Fuerza Pública.....	419
Las Fuerzas Militares.....	419
La Policía Nacional.....	420
Principios reguladores de la Policía Nacional.....	421
Derechos de los miembros de la Fuerza Pública.....	421
El fuero militar.....	421
Formación de los miembros de la Fuerza Pública.....	427
Monopolio de armas, municiones y explosivos.....	427

CAPÍTULO VIII De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos.....	429
Comisión asesora de relaciones exteriores.....	429
Principios reguladores de las relaciones internacionales.....	430
Integración latinoamericana.....	430

Título VIII DE LA RAMA JUDICIAL

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia	433
Acceso del ciudadano a la justicia	438
Fuentes de la actividad judicial	442
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado	452
Requisitos para ser magistrado de las altas Cortes	453
Periodo y permanencia en el cargo de magistrados	453

CAPÍTULO II De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia	457
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	457

CAPÍTULO III De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado	463
Atribuciones del Consejo de Estado	463
Suspensión provisional de los actos administrativos	464

CAPÍTULO IV De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional	465
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional	465
Competencia de la Corte Constitucional	465
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional	468
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional	471
Comunicación sobre iniciación de procesos	477
Prohibición	477

CAPÍTULO V De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena	479
Jueces de paz	480
Antecedentes penales	482

CAPÍTULO VI De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación	483
Funciones de la Fiscalía General de la Nación	484
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación	496

Autonomía de la Fiscalía General de la Nación	496
Organización de la Fiscalía General de la Nación.....	496

CAPÍTULO VII

Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura	497
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura	497
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura	497
Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	498
Comisión Nacional de Disciplina Judicial	498

Título IX

DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

CAPÍTULO I

Del sufragio y de las elecciones

Derecho al voto y elecciones.....	501
Voto programático	502
Elección popular	503
Calendario electoral.....	503
Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente.....	503
Distribución de curules	504

CAPÍTULO II

De las autoridades electorales

Composición de Consejo Nacional Electoral.....	505
Funciones del Consejo Nacional Electoral	505
Nombramiento y funciones del Registrador Nacional del Estado Civil.....	506

Título X

DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

CAPÍTULO I

De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal y el Contralor General de la República	511
Funciones del Contralor General de la República	520
En los entes territoriales	521
Participación ciudadana en el control fiscal.....	521
Valor de las investigaciones fiscales	526
Control fiscal en los entes territoriales.....	526
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública.....	528
Vigilancia del control fiscal de la Contraloría General de la República	528

CAPÍTULO II

Del Ministerio Público

Procurador General de la Nación	529
Elección del Procurador General de la Nación.....	533

INDICE GENERAL	XXIX
Funciones generales del Procurador General de la Nación	533
Funciones específicas del Procurador General de la Nación	534
Organización de la Procuraduría General de la Nación.....	534
Agentes del Ministerio Público	535
El Defensor del Pueblo	535
Funciones del Defensor del Pueblo	535
Organización de la Defensoría del Pueblo	535
Acceso a información reservada.....	536

Título XI DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales	539
Entidades territoriales	539
Autonomía de las entidades territoriales.....	545
Principios de ordenamiento territorial	545
Integración fronteriza	546
Límites territoriales.....	546
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales	546
Incompatibilidades de diputados y concejales	546
Estatuto de funcionarios de elección popular	547
Tributación en las entidades territoriales	547
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales.....	548
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales.....	548

CAPÍTULO II Del régimen departamental

Formación de nuevos departamentos	549
Autonomía y funciones generales de los departamentos	549
Asambleas departamentales y diputados	549
Funciones de las asambleas departamentales.....	550
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales	552
Gradualización de las administraciones departamentales.....	553
Gobernadores	553
Suspensión y destitución de gobernadores	560
Funciones del gobernador	561
Regiones administrativas y de planificación	562
Creación de regiones.....	562
Limitación legal a gastos de la asamblea	562
Conversión a nuevos departamentos	562
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	562

CAPÍTULO III Del régimen municipal

Marco de funciones de los municipios	565
Concejos municipales y concejales	565
Competencia de los concejos municipales	565
Alcaldes municipales	573
Funciones de los alcaldes	574
Condición de residencia para elección de autoridades locales	574
Gravamen a la propiedad inmueble	574
Juntas administradoras locales	576
Áreas metropolitanas	576
Categorización municipal	577
Provincias	577

CAPÍTULO IV Del régimen especial

El Distrito Capital de Bogotá	579
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor	588
Presupuesto y rentas	589
Distrito Capital y áreas metropolitanas	589
Anexión de municipios al Distrito Capital	589
Cundinamarca y Bogotá para efecto elecciones	589
Distritos Especiales	590
Entidades territoriales indígenas	590
Organización y funciones de los territorios indígenas	595
Corporación del Río Grande de la Magdalena	596

Título XII DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables	599
Iniciativa privada y empresa	599
Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal	600
La actividad financiera	605
Monopolios rentísticos	607
Zonas de frontera	608
Tributación	608

CAPÍTULO II De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo	619
-----------------------------------------	-----

INDICE GENERAL	XXXI
Consejo Nacional de Planeación	621
Ley del plan de desarrollo	621
Ley orgánica de planeación	622
Entidad nacional de planeación	622
Controles de planeación	622

CAPÍTULO III Del presupuesto

Principio del gasto público	623
Ley anual del presupuesto	623
Elementos del proyecto de apropiaciones	624
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto	624
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones	624
El gasto público social	625
Iniciativa en el gasto público	628
Ley orgánica del presupuesto	628
Técnica presupuestaria	628
El Contador General de la Nación	628
Prohibición de auxilios estatales	629

CAPÍTULO IV De la distribución de recursos y de las competencias

Fijación de cargas y su financiación	631
Incremento del monto de participaciones	635
El concepto de ingresos corrientes	636
Destinación especial de las rentas	638
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales	638
Sistema General de Regalías	639
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales	644
Principios del sistema tributario	645
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales	652

CAPÍTULO V De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos	653
Prioridad del gasto público social	654
Los servicios públicos domiciliarios	655
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios	655
Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios	656
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	656

CAPÍTULO VI De la banca central

Organización y funciones del Banco de la República	657
Junta Directiva del Banco de la República	657

Atribuciones del Banco de la República	658
----------------------------------------------	-----

Título XIII DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales	661
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos	661
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente	663
Reforma de la Constitución por medio de referendo	663
Mecanismos para convocar el referendo	663
Control de constitucionalidad	664
Derogatoria	664

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Capítulo I	665
Capítulo II	667
Capítulo III	667
Capítulo IV	669
Capítulo V	670
Capítulo VI	670
Capítulo VII	670
Capítulo VIII	672

SUPLEMENTO

I. Tratados y convenios Internacionales	677
II. Actos Legislativos	767
III. Legislación complementaria	775
IV. Guía Legislativa	939
V. Normas relacionadas con justicia transicional y terminación del conflicto armado	1033