

# Índice general

	Pág.
Presentación 9.a edición.....	5
Presentación 8.a edición.....	7

## TÍTULO I ASPECTOS GENERALES

Acción estatal.....	31
Límites de la acción estatal.....	31
Efectividad de las garantías del administrado.....	32
a. Los recursos contra los actos administrativos —antes vía gubernativa—.....	33
b. Las acciones contenciosas.....	34
Objeto de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.....	37
Otros asuntos que son objeto de la jurisdicción.....	37
La reforma introducida por la Ley 1107 de 2006.....	40
Actos excluidos de la jurisdicción contenciosa administrativa.....	45
1. Los actos legislativos.....	46
La acción de nulidad por inconstitucionalidad.....	47
2. Los actos jurisdiccionales.....	48
Actos disciplinarios.....	50
3. Los actos regulados por el derecho común.....	52
4. Otros asuntos que no conoce la Jurisdicción Contenciosa.....	54
Actos de potestad discrecional.....	57
Actos de gobierno o políticos.....	58

## TÍTULO II PRESUPUESTOS PROCESALES

Concepto.....	61
Consecuencias de su omisión y oportunidades para su control.....	62

### CAPÍTULO I AGOTAMIENTO DE RECURSOS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA - LA VÍA GUBERNATIVA

Aclaración terminológica.....	67
Requisito de la decisión previa.....	68
¿Quiénes deben agotar los recursos en la actuación administrativa?.....	70
¿En cuáles acciones se requiere el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa?.....	71
La acción de cumplimiento y el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	72

Recursos en la actuación administrativa.....	73
Anotación previa.....	73
Identidad en el objeto de la vía administrativa y la jurisdiccional.....	74
Los recursos en particular.....	76
1. Recurso de reposición.....	76
2. Recurso de apelación.....	77
¿Cuándo no proceden recursos en la actuación administrativa?.....	79
Actos definitivos.....	80
Actos de trámite.....	81
Actos generales.....	82
Actos de ejecución.....	83
¿Cómo se proponen los recursos?.....	83
Rechazo de los recursos.....	86
Recursos frente a los actos presuntos.....	86
3. El recurso de queja.....	88
Revocatoria directa.....	89
Causales de improcedencia.....	91
Requisitos.....	93
Oferta de revocatoria directa.....	95
Revocatoria de actos obtenidos por medios ilícitos.....	97
Término para decidir la revocatoria directa.....	99
Revocatoria directa y caducidad de las acciones.....	100
Regulaciones excepcionales para la revocatoria directa y efectos especiales.....	100
Pruebas en los recursos en la actuación administrativa.....	103
Término para decidir los recursos y acto presunto.....	104
Silencio positivo procesal.....	106
Suspensión e interrupción de los términos.....	107
La notificación de las decisiones.....	108
Formas de notificación personal.....	109
Notificación por correo certificado.....	112
Efectos de la falta de notificación.....	116
Acto interno.....	117
Naturaleza del acto de notificación.....	118
Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	118
Agotamiento de los recursos y ejecutoria de los actos administrativos.....	119
Anotaciones complementarias.....	121
El silencio administrativo procesal.....	123
¿Cuándo debe demandarse el silencio?.....	125
Recurso inexistente.....	126
Silencio frente a la primera petición.....	126
Silencio positivo en la revocatoria directa.....	130
Decisión de la entidad después de ocurrido el silencio administrativo.....	130
Término para el ejercicio de la acción cuando se invoca el silencio.....	132
Antecedentes históricos.....	132
1. Reforma traída por el Decreto 2304 de 1989.....	133
2. La innovación de la Ley 446 de 1998.....	133
Prueba del silencio administrativo.....	134

**CAPÍTULO II**  
**LA CADUCIDAD**

Concepto .....	137
¿Cuándo se controla la caducidad?.....	138
Diferencias entre caducidad y prescripción.....	139
Cómputo de la caducidad .....	141
Adición de la caducidad .....	143
Suspensión de la caducidad.....	144
La caducidad en cada acción en particular .....	147
1. En la acción de nulidad simple o de nulidad objetiva (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal a).....	148
2. En la acción de nulidad y restablecimiento del derecho (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 2, literal d).....	149
3. En los actos que reconocen prestaciones periódicas (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal c) .....	153
4. En la acción contra los actos presuntos.....	154
5. En la acción de lesividad .....	155
6. En la acción fiscal.....	157
7. En la acción de reparación directa .....	157
Caducidades especiales en la acción de reparación directa.....	159
a. En la desaparición forzada.....	159
b. En derechos humanos.....	160
8. En la acción electoral .....	160
9. En la acción de repetición.....	161
10. En la acción contractual .....	162
a. Antecedentes .....	163
b. Caducidad de los actos separables.....	165
c. Reglas para contabilizar la caducidad en los contratos, atendiendo a su necesidad de liquidación .....	166
1. Caducidad en los contratos que no requieren liquidación .....	166
2. Caducidad en los contratos que requieren liquidación .....	167
3. Caducidad en la nulidad absoluta del contrato.....	169
4. Criterios para señalar la caducidad del contrato.....	170
11. En la acción de nulidad relativa .....	170
12. En la acción ejecutiva .....	171
a. Derivados del contrato estatal .....	171
b. Derivados de las decisiones judiciales.....	172
13. La caducidad en las acciones agrarias.....	174
Notas previas.....	174
a. En los actos de adjudicación de baldíos .....	175
b. En los actos que inicien las diligencias de clarificación, deslinde, recuperación de baldíos y extinción del derecho de dominio .....	176
c. En la acción de extinción de dominio .....	176
¿Qué se entiende por extinción de dominio distinta a la agraria?.....	178
d. En los actos que decidan de fondo los procedimientos de clarificación, deslinde o recuperación de baldíos.....	179

e. En la acción contra la expropiación.....	180
Procedimiento para la expropiación agraria .....	180
14. Bienes imprescriptibles.....	183
15. Otras caducidades especiales.....	184

**CAPÍTULO III**  
**COMPETENCIA DEL JUEZ**

Conceptos preliminares .....	185
Factores para determinar la competencia.....	191
1. Factor objetivo .....	191
¿Cuáles serían esos decretos?.....	192
Reglas sobre la cuantía .....	194
Competencia provisional.....	197
¿Cómo se calculan las cuantías?.....	199
a. ¿Cómo se calcula cuando hay retiro del servicio? .....	200
b. ¿Cómo se calcula cuando sean prestaciones periódicas? .....	201
2. Factor subjetivo.....	202
3. Factor funcional .....	203
4. Factor de conexión .....	204
5. Factor territorial.....	204
Reglas de competencia para cada acción .....	206
1. En las acciones de nulidad simple .....	206
2. En las acciones de nulidad y restablecimiento .....	207
a. Actos sin cuantía.....	207
b. Actos con cuantía.....	208
3. En las acciones de reparación directa.....	209
4. En las acciones contractuales.....	209
5. En las acciones electorales .....	209
6. En las acciones sobre impuestos.....	210
7. En las acciones de repetición.....	211
8. En las acciones contra los actos del INCORA (hoy INCODER), expropiación y extinción de dominio.....	212
9. En los conflictos de competencias administrativas.....	213
10. En las acciones de pérdida de investidura .....	214
11. En el recurso de insistencia.....	215
12. En las acciones sobre adjudicación de baldíos y expropiaciones .....	216
13. En las observaciones y objeciones .....	216
14. En las acciones ejecutivas .....	216
15. Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva .....	217
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	218
Impugnación por acción contenciosa administrativa .....	219
16. En las otras acciones .....	220
Conflictos de jurisdicción .....	221
Conflictos de competencia en la Jurisdicción Contenciosa .....	223
Recurso de insistencia.....	225
Evolución legal y concepto .....	225
Derecho de petición y reserva legal .....	226

Marco conceptual .....	226
Características del recurso de insistencia .....	231
Naturaleza .....	231
Críticas a la revisión automática de la ley estatutaria de 2012 .....	232
Legitimación .....	234
Competencia .....	235
Competencia facultativa del Consejo de Estado .....	236
Oportunidad y forma para interponer el recurso .....	236
Procedimiento y término para decidir .....	237
Poderes del juez .....	238
Autoridades obligadas .....	239
Particulares obligados.....	241
Documentos reservados.....	242
Límite de la reserva legal .....	247

#### CAPÍTULO IV

##### CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO

Las partes en el proceso pueden ser individuales o plurales .....	250
Diferencia con la capacidad para comparecer.....	251
Diferencia entre parte y representante .....	253
¿Qué pasa si no se tiene capacidad para comparecer al proceso? .....	253
¿Cómo comparecen las personas al proceso?.....	254
1. En el caso de los particulares.....	254
2. En el caso de las personas públicas.....	255
a. La nación.....	255
b. La representación de las entidades en materia contractual .....	257
c. Representación en los demás niveles .....	259

#### CAPÍTULO V

##### LA DEMANDA EN FORMA

¿Cuáles requisitos determinan la demanda en forma? .....	263
Contenido de la demanda.....	263
1. Tribunal competente.....	264
2. La designación de las partes y de sus representantes .....	264
3. Lo que se demanda .....	267
¿Qué se pide en cada acción?.....	268
4. Fundamentos de derecho de las pretensiones y concepto de violación .....	272
5. Los hechos u omisiones que sirven de fundamento de la pretensión .....	273
6. La estimación razonada de la cuantía .....	274
¿Qué se entiende por pretensión mayor? .....	276
¿En qué momento se controla el requisito de la cuantía en forma razonada? .....	277
7. Las pruebas que se pretenda hacer valer .....	278
8. La demanda y sus anexos .....	279
Normas de vigencia local .....	281
Pago anticipado o caución previa de lo debido.....	282

Juramento estimatorio .....	284
Alcance .....	284
Sanciones derivadas del juramento estimatorio .....	285
Finalidad .....	286
Aplicación en la Jurisdicción Contenciosa .....	287
Medio de prueba .....	288
Diferencias entre la estimación razonada de la cuantía y el juramento estimatorio .....	289

### TÍTULO III LAS ACCIONES CONTENCIOSAS

Precisión terminológica .....	291
Conceptos preliminares .....	291
a. Las acciones o pretensiones contenciosas tradicionales .....	292
b. Las acciones o pretensiones contenciosas traídas por la nueva constitución.....	292
Escogencia inadecuada de las acciones o pretensiones .....	293
Las pretensiones contenciosas .....	294
Control inmediato de legalidad .....	295

#### CAPÍTULO I LA PRETENSIÓN DE NULIDAD O CONTENCIOSO OBJETIVO

Notas individuantes de la pretensión de nulidad .....	301
1. En cuanto a su finalidad .....	301
2. Legitimación .....	302
3. Caducidad .....	303
Excepciones a la no caducidad .....	303
4. Facultades del juzgador .....	306
5. Por los efectos del fallo .....	307
6. El <i>petitum</i> .....	311
7. Desistimiento .....	312
8. Conciliación .....	313
9. Transacción.....	313
10. Suspensión provisional .....	314
11. Costas .....	316
12. Derecho de postulación.....	317
13. Intervención de terceros .....	318
14. Contenido del acto impugnado.....	319
Confrontación jurisprudencial de los motivos y las finalidades.....	322
15. Por la naturaleza de la sentencia.....	325
16. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	325
17. Caución o pago previo .....	326
18. Medidas cautelares .....	326
19. Motivos o causas de impugnación.....	327
a. Incompetencia del funcionario .....	328
b. La desviación de poder .....	329
c. Falsa motivación.....	331
Sustitución de motivos.....	334

d. La expedición irregular del acto .....	335
e. El desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa .....	336
f. Infracción de las normas en que debía fundarse el acto .....	337

## CAPÍTULO II

### ACCIÓN O PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD

Notas previas .....	339
Inclusión de nueva competencia .....	341
Características de la acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	341

## CAPÍTULO III

### PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

Nociones previas .....	349
Notas individuantes de la pretensión de nulidad y restablecimiento .....	352
1. En cuanto a la finalidad .....	352
2. Legitimación .....	352
3. Caducidad de la acción .....	354
4. Facultades del juzgador .....	356
5. Efectos del fallo .....	357
6. El <i>petitum</i> .....	358
7. Desistimiento tácito .....	359
8. Desistimiento .....	360
9. Transacción .....	360
10. Conciliación .....	361
11. Allanamiento .....	363
12. Suspensión provisional .....	363
13. Costas .....	364
14. Derecho de postulación .....	365
15. Intervención de terceros .....	366
16. Contenido del acto impugnado .....	366
17. Naturaleza de la sentencia .....	369
18. Caución o pago previo de la obligación .....	369
19. Causales o motivos de impugnación .....	370
Acción contra la expropiación administrativa .....	370

## CAPÍTULO IV

### PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

Conceptos preliminares .....	375
Notas individuantes de la acción de reparación directa .....	381
1. Finalidad .....	381
2. Legitimación .....	382
3. Caducidad de la acción .....	383
4. Actuaciones contra las que procede .....	385
5. Poderes del juez .....	386
6. Intervención de terceros .....	387
7. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa .....	388

8. Petitum .....	388
9. Desistimiento voluntario y desistimiento tácito .....	389
10. Transacción y allanamiento .....	390
11. Conciliación .....	390
12. Costas .....	391
13. Derecho de postulación.....	392
14. Procedimiento.....	392
15. Medidas cautelares.....	392
16. Efectos de la sentencia .....	392
17. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia .....	393
18. Deducciones por valorización .....	393
19. Transmisión de la propiedad .....	393
20. Jurisdicción competente .....	394

#### CAPÍTULO V

##### LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN

Nociones previas .....	395
Notas individuantes de la acción de repetición .....	397
1. Finalidad .....	397
2. Conductas que dan lugar al ejercicio de la acción .....	399
Definición de dolo y culpa grave .....	399
Presunciones del dolo.....	399
Presunciones de culpa grave.....	400
3. Legitimación.....	401
4. Caducidad .....	402
5. Juez competente y cuantía.....	404
Cuantía .....	406
6. Poderes del juez .....	407
7. Procedimiento.....	408
8. Conciliación .....	408
9. Allanamiento y transacción .....	410
10. Desistimiento .....	410
11. Ejecución de las obligaciones contra el repetido .....	411
12. Llamamiento en garantía.....	412
13. Costas .....	416
14. Medidas cautelares .....	417
Levantamiento de las medidas cautelares.....	418
15. Efectos de la sentencia .....	419

#### CAPÍTULO VI

##### LA PRETENSIÓN CONTRACTUAL O DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

Conceptos preliminares .....	421
Competencia de la Jurisdicción Contenciosa.....	423
Distribución de la competencia.....	424
Principales motivos de discusión en las controversias contractuales.....	427
Acciones contra los actos previos al contrato .....	428

Los actos separables en particular .....	430
1. El acto de adjudicación .....	430
Naturaleza de la adjudicación.....	431
Posibilidad de ejercer acción contractual .....	432
Imposibilidad para demandar los actos separables .....	433
Efecto de la nulidad de la adjudicación y límite de la condena .....	433
2. Declaración de desierta de la licitación o concurso.....	435
Ausencia de adjudicación.....	436
3. Los actos de calificación y clasificación en el registro de proponentes .....	437
4. Los demás actos previos al contrato .....	438
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato.....	438
Nulidad de los actos que expide la entidad .....	439
Nulidad del contrato .....	439
Necesidad de decisión judicial .....	441
Nulidad parcial.....	443
Nulidad virtual .....	443
Las causales de nulidad absoluta .....	444
1. Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común .....	445
2. Cuando se celebren con personas incursas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley .....	445
Regla especial para interpretación de las inhabilidades .....	446
3. Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal.....	446
4. Cuando se celebren con abuso o desviación de poder .....	447
5. Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten .....	450
6. Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad.....	450
Nulidad relativa .....	452
Efectos de la nulidad .....	453
El incumplimiento de las partes.....	455
La excepción de contrato no cumplido.....	459
Acción de cumplimiento para la entidad estatal .....	462
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual .....	463
Caducidad de la acción contractual.....	465
La caducidad de la acción contractual y la prescripción de la acción del artículo 55.....	466
Liquidación judicial del contrato.....	470
Características individuantes de la acción contractual.....	471
1. Finalidad .....	471
2. Legitimación .....	471
3. Caducidad .....	472
4. Intervención de terceros .....	473
5. Poderes del juez .....	473
6. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa .....	474
7. <i>Petitum</i> .....	474
8. Desistimiento .....	474
9. Transacción .....	475

10. El allanamiento.....	475
11. Conciliación .....	475
12. Costas .....	476
13. Derecho de postulación .....	477
14. Procedimiento .....	477

**CAPÍTULO VII  
LA ACCIÓN EJECUTIVA**

Conceptos previos .....	479
Ejecución en materia contractual .....	481
Competencia de los jueces administrativos para la ejecución de obligaciones.....	482
Títulos ejecutivos.....	482
Legitimación para el cobro ejecutivo .....	484
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva.....	484
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales .....	486
¿Cuáles son los títulos ejecutivos derivados del contrato? .....	490
1. El contrato estatal .....	491
2. Las actas adicionales que modifican el contrato .....	492
3. El convenio de transacción.....	493
4. El acta de liquidación del contrato .....	494
5. Las actas de pago.....	494
6. Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias .....	495
Títulos valores y las obligaciones del contrato.....	497
Facturas de servicios públicos.....	500
7. Los actos administrativos unilaterales debidamente ejecutoriados .....	500
8. Las sentencias proferidas en los procesos contractuales.....	503
9. Los autos interlocutorios.....	504
10. Los laudos arbitrales .....	504
11. Las pólizas de seguro.....	505
Procedimiento .....	506
Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva .....	506
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	507
Impugnación por acción contenciosa administrativa .....	509
a. Antes de la Ley 1437 de 2011 .....	509
b. Después de la Ley 1437 de 2011.....	510

**CAPÍTULO VIII  
LA PRETENSIÓN ELECTORAL**

Conceptos preliminares .....	513
Notas aceleratorias del trámite electoral .....	516
Caducidad .....	518
Causales de nulidad electoral .....	518
Reclamaciones administrativas .....	520
Competencia .....	521
Competencia del Consejo de Estado en las acciones electorales.....	521
Competencia de los tribunales administrativos en las acciones electorales .....	522

Competencia de los jueces administrativos en la acción electoral.....	522
Características individuantes de la acción electoral.....	523
1. Finalidad.....	523
2. Legitimación.....	523
3. Caducidad.....	524
4. Petitum.....	525
5. Acumulación de procesos.....	526
a. Por vicios electorales.....	526
b. Por deficiencias en la persona de los elegidos o nombrados.....	526
Procedimiento para la acumulación de procesos.....	527
6. Poderes del juez.....	527
7. Procedimiento.....	528
a. Audiencia inicial.....	530
b. Audiencia de pruebas.....	530
c. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	531
Nulidades.....	532
8. Intervención de terceros.....	532
9. Desistimiento.....	533
10. Conciliación y transacción.....	533
11. Perención y abandono.....	534
12. Suspensión provisional.....	534
13. Celeridad del fallo.....	535
Aclaración y adición de la sentencia.....	535
14. Costas.....	536
15. Recurso de revisión.....	537
16. Sustentación de la apelación.....	537
Trámite de la segunda instancia.....	539

## CAPÍTULO IX

### CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

Conceptos previos.....	541
Naturaleza del conflicto.....	542
Finalidad.....	543
¿Qué sucede cuando una de las entidades ha emitido una decisión al respecto?.....	544
Legitimación.....	544
Órgano competente para decidir el conflicto.....	545
Procedimiento.....	545

## CAPÍTULO X

### ACCIÓN DE REVISIÓN DE CARTAS DE NATURALIZACIÓN

Causales de impugnación.....	548
Caducidad.....	548
Suspensión provisional.....	548
Competencia.....	549
Procedimiento.....	549

**CAPÍTULO XI**  
**LA ACCIÓN DE TUTELA**

Precisión legislativa.....	551
Nociones previas.....	551
Competencia de los jueces administrativos.....	552
Es un mecanismo subsidiario.....	553
Objeto.....	553
Derechos constitucionales fundamentales.....	554
Características de la acción de tutela.....	556
1. Finalidad.....	556
2. Legitimación.....	557
Puede ser la persona jurídica sujeto activo de la acción de tutela.....	557
3. Sujeto pasivo en la acción de tutela.....	561
Contra autoridades públicas.....	561
Contra particulares.....	562
1. Cuando estén encargados de prestar el servicio público.....	562
2. Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo.....	564
3. Cuando el particular se halle en estado de subordinación o indefensión.....	564
Cuándo hay subordinación.....	564
Cuándo hay indefensión.....	565
El <i>habeas data</i> .....	565
Tutela contra sentencias.....	567
Causales de procedencia de la tutela contra sentencias.....	569
Competencia para conocer de la acción de tutela.....	570
a. General.....	570
i. Tutelas contra autoridades administrativas.....	571
ii. Tutelas contra autoridades o funcionarios judiciales.....	571
Acciones de tutela con identidad de objeto.....	572
b. Factor territorial.....	572
c. Competencia funcional.....	574
Revisión de las decisiones de tutela.....	575
Desistimiento de la revisión.....	576
Tutela contra tutela.....	576
Procedimiento para la acción de tutela.....	577
a. Trámite ágil.....	578
Plazos para el procedimiento y ejercicio de la acción de tutela.....	578
b. Exento de formalidades.....	579
Contenido de la solicitud.....	579
¿Qué ocurre si se presentan varias solicitudes de tutela?.....	580
c. Es un procedimiento subsidiario.....	581
d. Rige el principio de la contradicción.....	581
e. Garantía del debido proceso.....	581
f. Aplicación de los demás principios.....	582
Rechazo de la tutela.....	582
Improcedencia de la acción de tutela.....	583

Perjuicio irremediable .....	584
Distinción entre amenaza y violación.....	587
Otros casos en que no procede la tutela .....	588
La tutela y la caducidad de las acciones.....	589
La acción de tutela como mecanismo transitorio .....	590
Contenido de la sentencia de tutela.....	590
Notificación de la decisión .....	591
Impugnación del fallo .....	591
Sanciones.....	593
a. Sanción correccional.....	593
b. Sanción penal .....	594
Indemnización de perjuicios y costas.....	594
Desistimiento.....	597
La conciliación .....	597
Sustracción de materia .....	598
Incidentes .....	598
Trámite del desacato.....	599
Competencia .....	599
Recursos contra la sanción .....	600
Impedimentos en el trámite de las tutelas .....	600

## CAPÍTULO XII

### LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

Concepto .....	603
Características individuantes de la acción de cumplimiento.....	604
1. Finalidad .....	605
2. Normas sobre las cuales recae la acción de cumplimiento.....	605
a. Normas aplicables con fuerza material de ley .....	605
b. Actos administrativos.....	605
3. Legitimación .....	606
4. Sujeto pasivo de la acción.....	607
Cuándo no procede.....	610
5. Caducidad .....	613
6. Juez competente .....	613
7. Procedimiento .....	615
8. Actuaciones y término .....	616
9. Presupuestos para la acción .....	617
10. Requerimiento previo o de procedibilidad .....	617
Formalidades del requerimiento previo.....	618
Excepción a la exigencia del requisito previo .....	619
11. Contenido de la demanda en acción de cumplimiento .....	619
12. Desarrollo de la acción y fallo .....	620
a. Inadmisión .....	620
b. Rechazo .....	621
Contenido del auto admisorio .....	621
Medidas cautelares .....	622
Contenido del fallo .....	622

Notificación del fallo .....	623
Impugnación.....	623
Efectos del fallo .....	624
Cumplimiento del fallo.....	624
Desacato y sanciones .....	624
Segunda instancia .....	625
Actuación temeraria.....	627

**CAPÍTULO XIII**  
**ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO**

1. Acciones populares.....	630
Concepto .....	630
Objeto .....	631
Finalidad .....	631
Derechos e intereses colectivos.....	632
Legitimación .....	634
Sujeto pasivo .....	636
Reconvención.....	637
Juez competente .....	638
Caducidad .....	640
Contra qué clase de actuaciones de la Administración se ejerce esta acción.....	640
Procedimiento.....	641
Prevalencia de las acciones populares de carácter preventivas.....	642
Coexistencia con otras acciones.....	642
Requisitos de procedibilidad .....	643
Requisitos de la demanda.....	644
Admisión de la demanda.....	645
Rechazo de la demanda.....	645
Notificación .....	646
Traslado y contestación de la demanda.....	647
Excepciones .....	648
Pruebas .....	648
Coadyuvancia e intervención de terceros.....	648
Medidas cautelares .....	650
Pacto de cumplimiento .....	652
Aprobación del pacto de cumplimiento.....	653
Desistimiento.....	653
Recursos .....	653
Revisión eventual de la sentencia .....	655
1. Jurisdicción y competencia.....	656
2. Presupuestos de procedencia de la solicitud de revisión .....	656
3. Finalidad de la revisión.....	657
4. Trámite de la solicitud de revisión.....	658
Alegatos y sentencia .....	659
Apelación.....	660
Acumulación de procesos.....	660

Incentivos .....	661
Desacato .....	663
Garantía .....	663
Conexidad con la acción de tutela.....	664
Actuaciones y términos.....	665
Acciones de grupo o clase .....	665
Objeto .....	666
Legitimación .....	666
Sujeto pasivo de la acción.....	668
Jurisdicción y competencia.....	668
Caducidad .....	669
Procedimiento.....	669
Requisito de procedibilidad.....	669
Requisitos para la demanda .....	670
Admisión .....	670
Notificación .....	671
Vinculación al grupo.....	672
Desvinculación del grupo.....	672
Contestación .....	672
Medidas cautelares .....	673
Conciliación .....	673
Período probatorio .....	674
Alegatos .....	675
Sentencia.....	675
Registro público de acciones populares y de grupo .....	678

#### CAPÍTULO XIV

#### ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTITURA

Conceptos previos .....	679
El llamado a ocupar el cargo.....	681
Suplencias y vacancias .....	684
I. Pérdida de investidura de los congresistas.....	684
Causales.....	684
Tentativa de modificación a pérdida de investidura.....	685
Primera causal .....	686
Inhabilidad e incompatibilidad .....	686
Subsección I: Régimen de inhabilidades.....	687
Subsección II: Régimen de incompatibilidades .....	694
Conflicto de intereses .....	698
Continuación con las causales de pérdida de investidura.....	700
Segunda causal.....	700
Tercera causal.....	701
Por no tomar posesión .....	701
Cuarta causal .....	702
Quinta causal.....	705
Causal autónoma.....	706

La acción de pérdida de investidura y la acción electoral .....	708
Legitimación .....	710
Postulación .....	711
Contra quién se dirige .....	712
Intervención de terceros .....	712
Pérdida de investidura de los diputados .....	713
Competencia .....	714
Caducidad .....	715
Procedimiento .....	716
Requisitos de la solicitud .....	717
Corrección y rechazo .....	717
Admisión .....	718
Acumulación de demandas .....	719
Práctica de la audiencia .....	719
Recursos contra la decisión .....	720
Recurso especial de revisión .....	724
Caducidad del recurso especial de revisión .....	725
Términos y actuaciones .....	726
II. Pérdida de investidura de los diputados .....	726
Causales .....	727
Procedimiento .....	735
III. Pérdida de investidura de concejales .....	736
Causales frente a los concejales .....	736
IV. Miembros de las juntas administradoras locales .....	743

## TÍTULO IV

### CAPÍTULO I

#### EL PROCESO ORDINARIO

Conceptos preliminares .....	745
Presentación de la demanda .....	747
Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda .....	749
Admitir la demanda .....	749
Inadmitir la demanda .....	749
Rechazo de la demanda .....	751
Interrupción de la caducidad .....	752
1. Notificación del auto admisorio de la demanda .....	756
Notificación a las entidades públicas .....	757
Notificación al particular .....	758
Forma de hacer la notificación personal electrónica .....	760
Vinculación oficiosa de terceros .....	761
Notificación al Ministerio Público .....	762
2. Depósito de los gastos del proceso .....	764
3. Información a la comunidad o publicidad de la admisión .....	765
4. Medidas cautelares .....	766
La fijación en lista .....	767
Naturaleza de la fijación en lista .....	768
Traslado de la demanda .....	768

Aclaración o corrección de la demanda .....	769
Retiro de la demanda .....	771
Contestación de la demanda .....	771
Allanamiento y transacción .....	775
Excepciones .....	776
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía .....	776
Demanda de reconvención .....	777
Intervención de terceros .....	779
Período probatorio .....	779
Medios probatorios .....	782
Pruebas en segunda instancia .....	782
Conciliación dentro del proceso .....	783
Alegatos de conclusión .....	783
Audiencias públicas .....	784
Desarrollo del proceso por audiencias .....	784
Las audiencias .....	785
1. Introducción .....	785
2. La audiencia inicial .....	787
Oportunidad probatoria .....	790
Audiencia de pruebas .....	791
4. Audiencia de alegaciones y juzgamiento .....	792
Actas y registro de las audiencias y diligencias .....	793
Sentencia .....	795
Orden para proferir sentencia .....	797
Costas .....	800
Arancel judicial .....	802
Notificación de la sentencia .....	803
Sentencia en abstracto y liquidación de perjuicios .....	804
Recursos .....	805
a. Recursos ordinarios .....	807
b. Recursos extraordinarios .....	817
1. Acumulación de pretensiones .....	822
2. Acumulación de procesos .....	823

## Capítulo II

### MEDIDAS CAUTELARES

Nociones previas .....	829
Notas individuantes de las medidas cautelares .....	829
1. En cuanto a la finalidad .....	829
2. Legitimación .....	830
3. Clases de medidas cautelares .....	831
Requisitos para decretar las medidas cautelares .....	832
4. Caución .....	833
5. Requisitos de la solicitud de medidas cautelares .....	834
6. Procedimiento de medidas cautelares de urgencia .....	835
7. Levantamiento, modificación y revocatoria de medidas cautelares .....	835
8. Recursos .....	837
9. Sanciones al incumplimiento de una medida cautelar .....	837

**CAPÍTULO III  
UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA**

Antecedentes .....	839
Necesidad de unificación de la jurisprudencia .....	840
Concepto .....	841
Procedencia .....	842
Suspensión de la sentencia recurrida.....	843
Competencia para decidir el recurso.....	844
Legitimación .....	844
Causal de impugnación .....	844
Requisitos formales .....	844
Trámite del recurso .....	845
Efectos de la sentencia .....	846
Subsección I	
El recurso extraordinario de súplica.....	846
Desaparición del recurso extraordinario de súplica .....	848
Ultraactividad de las normas procesales .....	849
Procedencia de la caución .....	850
Causales .....	851
Alcance del concepto.....	852
Motivos de violación directa.....	852
Requisitos para la procedencia del recurso .....	853
Admisión y rechazo .....	854
Quién está legitimado para proponer el recurso.....	855
Contenido del fallo.....	855
Sanción al apoderado .....	856

**CAPÍTULO IV  
NULDADES DENTRO DEL PROCESO CONTENCIOSO**

Alcance .....	857
Causales de nulidad.....	857
Las causales de nulidad en los procesos ejecutivos .....	864
Saneamiento de la nulidad .....	864
Trámite incidental.....	866
Efectos de la nulidad .....	867
Incidentes .....	867
Incidente de honorarios.....	868

**CAPÍTULO V  
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

Preliminares .....	869
Causales de impedimentos y recusaciones.....	870
A. Nuevas causales .....	870
B. Causales de nulidad del procedimiento civil.....	873
Causales consagradas en el artículo 141 del CGP .....	874
Trámite de los impedimentos .....	876

Impedimento de todo el Tribunal.....	877
Impedimentos de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo y de la Sala de Consulta Civil del Consejo de Estado.....	878
Procedimiento para las recusaciones.....	878
Recusación del juez unipersonal.....	879
Recusación del juez colegiado.....	879
Recusaciones contra todo el Tribunal.....	880
Recusaciones contra todos los miembros de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo o la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado.....	880
Sanciones por temeridad.....	881
Impedimentos y recusaciones de los agentes del ministerio público.....	881
Trámite del impedimento.....	882
Trámite de la recusación.....	882

**CAPÍTULO VI**  
**SUSPENSIÓN PROVISIONAL**

Requisitos.....	885
Recursos.....	888
Reproducción del acto suspendido.....	888

**CAPÍTULO VII**  
**EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO**

Alcance.....	889
Operatividad de la extensión.....	890
El procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	893

**CAPÍTULO VIII**  
**LA CONCILIACIÓN**

Aspectos generales.....	895
Antecedentes.....	895
Marco jurídico en asuntos contencioso administrativos.....	897
Definición.....	898
Naturaleza jurídica.....	899
Clases de conciliación.....	899
Cuándo procede la conciliación.....	902
1. Procedencia a solicitud de ambas partes.....	902
2. La citación de oficio a la conciliación.....	903
Conciliación con posterioridad a la sentencia.....	904
3. Procedencia a solicitud de cualquiera de las partes.....	905
Requisito de procedibilidad.....	906
¿Cuándo se puede presentar demanda en materia contenciosa?.....	907
Elementos de la conciliación contenciosa administrativa.....	909
Elementos subjetivos.....	910
1. Conciliador.....	910
Obligaciones del conciliador.....	910
Función del conciliador en las etapas de conciliación.....	912
Naturaleza de la participación del juez.....	913

La firma del juez .....	914
Conclusión respecto a la firma del juez.....	915
2. Las partes .....	916
Concurrencia de las partes a la audiencia .....	916
Pluralidad de interesados .....	919
3. El Ministerio Público.....	920
Obligación de asistir a las audiencias .....	921
Elementos objetivos.....	921
Materia conciliable .....	921
Materias no conciliables .....	923
Derechos ciertos e indiscutibles.....	925
Derecho mínimo.....	926
Derechos intransigibles .....	926
La caducidad frente a la conciliación.....	928
Requisitos formales .....	931
Antecedentes .....	931
Procedimiento.....	932
Solicitud de conciliación extrajudicial .....	934
1. No cumplimiento de los requisitos formales.....	934
Los requisitos de la solicitud.....	936
Pruebas en la conciliación extrajudicial.....	938
Desarrollo de la conciliación extrajudicial.....	941
Citación a las partes .....	941
Aprobación .....	945
Recursos .....	948
Impedimentos y recusaciones.....	949
Procedimiento para la conciliación judicial .....	950
Oportunidad .....	950
Conciliación postsentencia .....	951
Trámite .....	952
Pruebas .....	952
Suspensión .....	953
Nueva audiencia de conciliación.....	954
Aprobación .....	954
Terminación del proceso.....	955
Efectos de la conciliación.....	955
La citación de terceros a la conciliación.....	956
Comités de conciliación .....	959
<i>Conciliación ante los centros de conciliación .....</i>	<i>961</i>
Las actas de conciliación.....	961
Certificación sobre la conciliación .....	962
Desistimiento de lo acordado.....	963
Sanciones.....	963
La conciliación en materia contractual .....	966
Conciliación en materia tributaria .....	968
Conciliación en materia ejecutiva .....	969
Índice analítico .....	971
Bibliografía .....	995