

# ÍNDICE GENERAL

## Parte Primera Procedimiento Administrativo

### TÍTULO I Disposiciones generales

#### Capítulo I Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera .....	3
Ámbito de aplicación .....	4
Principios .....	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas .....	15

#### Capítulo II Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades .....	17
Deberes de las personas .....	17
Deberes de las autoridades en la atención al público .....	18
Deber de información al público .....	18
Prohibiciones .....	19
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia .....	24
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación .....	26
Trámite de los impedimentos y recusaciones .....	27

### TÍTULO II Derecho de petición

#### Capítulo I Derecho de petición ante autoridades

##### Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades .....	29
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones .....	30
Presentación y radicación de peticiones .....	30
Contenido de las peticiones .....	31
Peticiones incompletas y desistimiento tácito .....	31
Desistimiento expreso de la petición .....	32

INDICE GENERAL	XV
Actos definitivos.....	55
Decisiones discrecionales.....	56
Corrección de errores formales.....	56

## Capítulo II

### Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria.....	57
---------------------------	----

## Capítulo III

### Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio.....	61
Periodo probatorio.....	61
Contenido de la decisión.....	61
Graduación de las sanciones.....	62
De la renuencia a suministrar información.....	64
Caducidad de la facultad sancionatoria.....	64

## Capítulo IV

### Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	67
Registro para el uso de medios electrónicos.....	72
Documento público en medio electrónico.....	73
Notificación electrónica.....	73
Acto administrativo electrónico.....	73
Archivo electrónico de documentos.....	73
Expediente electrónico.....	73
Sede electrónica.....	73
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades.....	74
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.....	74
Sesiones virtuales.....	74
Estándares y protocolos.....	74

## Capítulo V

### Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	75
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto.....	76
Notificación personal.....	76
Citaciones para notificación personal.....	79

Notificación por aviso.....	79
Notificación de los actos de inscripción o registro.....	79
Autorización para recibir la notificación.....	80
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	80
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio.....	80

## Capítulo VI

### Recursos

Recursos contra los actos administrativos.....	81
Improcedencia.....	85
Oportunidad y presentación.....	87
Requisitos.....	87
Rechazo del recurso.....	88
Trámite de los recursos y pruebas.....	89
Decisión de los recursos.....	89
Desistimiento.....	89
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	89

## Capítulo VII

### Silencio administrativo

Silencio negativo.....	91
Silencio positivo.....	95
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	97
Silencio administrativo en recursos.....	97

## Capítulo VIII

### Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos.....	99
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	99
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	100
Ejecución en caso de renuencia.....	100
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	100
Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	104

## Capítulo IX

### Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	105
Improcedencia.....	107
Oportunidad.....	107

INDICE GENERAL	XVII
Efectos .....	108
Revocación de actos de carácter particular y concreto .....	108

#### TÍTULO IV

##### Procedimiento administrativo de cobro coactivo

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo .....	111
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado .....	111
Reglas de procedimiento .....	112
Control jurisdiccional .....	112

#### TÍTULO V

##### Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades .....	115
--	-----

### Parte Segunda

#### Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y de sus funciones jurisdiccional y consultiva

##### TÍTULO I

##### Principios y objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Objeto y principios .....	123
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	135
Excepciones .....	138

##### TÍTULO II

##### Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

##### Capítulo I

##### Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	139
---	-----

##### Capítulo II

##### Del Consejo de Estado

Integración y composición .....	141
Elección de dignatarios .....	141
Atribuciones de la Sala Plena .....	142
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo .....	142
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	143
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	145
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	147
Funciones de la Sala de Gobierno .....	147
Conjueces .....	148
Posesión y duración del cargo de conjuez .....	151
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias .....	151
Labores del Consejo de Estado en vacaciones .....	151

Licencias y permisos .....	151
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado .....	152
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado .....	152
Reglamento del Consejo de Estado .....	152

## TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

### Capítulo III

#### De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción .....	167
Sala Plena .....	168

### Capítulo IV

#### De los jueces administrativos

Régimen .....	168
---------------	-----

### Capítulo V

#### Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias .....	169
Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado .....	171
Quórum para elecciones en el Consejo de Estado .....	171
Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado .....	171
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto .....	172

### Capítulo VI

#### Impedimentos y recusaciones

Causales .....	175
Trámite de los impedimentos .....	177
Trámite de las recusaciones .....	179

### Capítulo VII

#### Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción .....	183
Oportunidad y trámite .....	183

## TÍTULO III

### Medios de control

Nulidad por inconstitucionalidad .....	185
Control inmediato de legalidad .....	190
Nulidad .....	192
Nulidad y restablecimiento del derecho .....	199
Nulidad electoral .....	202
Reparación directa .....	204

INDICE GENERAL	XIX
Controversias contractuales .....	238
Repetición .....	248
Pérdida de investidura .....	251
Protección de los derechos e intereses colectivos .....	257
Reparación de los perjuicios causados a un grupo .....	267
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos .....	269
Nullidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción .....	272
Control por vía de excepción .....	273

## TÍTULO IV

### Distribución de las competencias

#### Capítulo I

##### Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia .....	281
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación .....	283

#### Capítulo II

##### Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia .....	287
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia .....	292
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia .....	294

#### Capítulo III

##### Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los jueces administrativos en única instancia .....	295
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia .....	295

#### Capítulo IV

##### Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio .....	297
Competencia por razón de la cuantía .....	299
Conflictos de competencia .....	300

## TÍTULO V

### Demanda y proceso contencioso

#### Capítulo I

##### Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación .....	305
Derecho de postulación .....	307

#### Capítulo II

##### Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar .....	309
--	-----

Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos .....	317
--	-----

### Capítulo III Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda .....	319
Individualización de las pretensiones .....	322
Oportunidad para presentar la demanda .....	322
Acumulación de pretensiones .....	336
Anexos de la demanda .....	337
Normas jurídicas de alcance no nacional .....	338

### Capítulo IV Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia .....	339
Rechazo de la demanda .....	339
Inadmisión de la demanda .....	340
Admisión de la demanda .....	342
Traslado de la demanda .....	343
Reforma de la demanda .....	344
Retiro de la demanda .....	345
Confestación de la demanda .....	345
Allanamiento a la demanda y transacción .....	347
Reconvención .....	348
Desistimiento tácito .....	349

### Capítulo V Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas .....	351
Audiencia inicial .....	351
Audiencia de pruebas .....	354
Audiencia de alegaciones y juzgamiento .....	354
Actas y registro de las audiencias y diligencias .....	354
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad .....	355
Trámite del control inmediato de legalidad de actos .....	356
Actuaciones a través de medios electrónicos .....	357

### Capítulo VI Sentencia

Contenido de la sentencia .....	359
Condena en costas .....	365
Efectos de la sentencia .....	367
Deducción por valorización .....	369
Transmisión de la propiedad .....	369

INDICE GENERAL	XXI
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	369
Condenas en abstracto.....	371
Aportes al Fondo de Contingencias.....	371
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	372

## Capítulo VII Notificaciones

Notificación de las providencias.....	375
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales.....	375
Procedencia de la notificación personal.....	376
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil.....	377
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado.....	378
Notificaciones por estado.....	378
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.....	379
Notificación de las sentencias.....	379
Autos que no requieren notificación.....	379
Notificación por medios electrónicos.....	380
Deber de colaboración.....	380

## Capítulo VIII Nulidades e incidentes

Control de legalidad.....	381
Nulidades.....	381
Incidentes.....	384
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	385

## Capítulo IX Pruebas

Régimen probatorio.....	389
Oportunidades probatorias.....	391
Pruebas de oficio.....	392
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso.....	393
Valor probatorio de las copias.....	394
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	395
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	395
Prueba pericial.....	396
Presentación de dictámenes por las partes.....	397
Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	398
Honorarios del perito.....	399
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen.....	400

## Capítulo X Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad.....	401
Coadyuvancia, <i>litis consorte</i> facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa.....	402
Llamamiento en garantía.....	406
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros.....	407
Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	407
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura.....	407

## Capítulo XI Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares.....	411
Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	412
Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	415
Caución.....	417
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares.....	417
Medidas cautelares de urgencia.....	418
Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	418
Recursos.....	419
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	419
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	419
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.....	419
Responsabilidad.....	419
Sanciones.....	420

## Capítulo XII Recursos ordinarios y trámite

Reposición.....	421
Apelación.....	422
Trámite del recurso de apelación contra autos.....	426
Queja.....	427
Súplica.....	427
Trámite del recurso de apelación contra sentencias.....	429

## TÍTULO VI Recursos extraordinarios

### Capítulo I Recurso extraordinario de revisión

Procedencia.....	433
Competencia.....	434
Causales de revisión.....	435
Término para interponer el recurso.....	440

INDICE GENERAL	XXIII
Requisitos del recurso .....	440
Trámite .....	441
Pruebas .....	441
Sentencia .....	441

## Capítulo II

### Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines .....	443
Procedencia .....	444
Causal .....	445
Competencia .....	445
Legitimación .....	445
Interposición .....	445
Requisitos del recurso .....	446
Cuantía del interés para recurrir .....	446
Suspensión de la sentencia recurrida .....	446
Admisión del recurso .....	446
Trámite del recurso .....	447
Efectos de la sentencia .....	447
Desistimiento .....	447

## TÍTULO VII

### Extensión de la jurisprudencia

#### Capítulo I

##### Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros .....	449
Sentencias de unificación jurisprudencial .....	452
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia .....	454

#### Capítulo II

##### Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo .....	457
Procedencia .....	470
Competencia y trámite .....	471

## TÍTULO VIII

### Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral

Causales de anulación electoral .....	473
Trámite de la demanda .....	475
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación .....	477
Reforma de la demanda .....	479

Contestación de la demanda .....	480
Prohibición del desistimiento .....	480
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas .....	480
Acumulación de procesos.....	481
Audiencia inicial.....	481
Nulidades.....	481
Audiencia de pruebas.....	482
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	482
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular .....	482
Consecuencias de la sentencia de anulación.....	482
Notificación y comunicación de la sentencia .....	483
Aclaración de la sentencia.....	483
Adición de la sentencia.....	483
Apelación de la sentencia.....	483
Trámite de la segunda instancia.....	483
Nulidades originadas en la sentencia .....	484
Peticiones impertinentes.....	484
Aspectos no regulados .....	484

#### TÍTULO IX Proceso ejecutivo

Título ejecutivo.....	485
Procedimiento.....	486
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas .....	486

#### TÍTULO X El Ministerio Público

Intervención del Ministerio Público .....	487
Calidades.....	487
Designación.....	487
Atribuciones del Ministerio Público.....	488

#### TÍTULO XI Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias

Plan especial de descongestión .....	495
Implantación del nuevo sistema procesal.....	498
Aspectos no regulados .....	498
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	498
Régimen de transición y vigencia .....	498
Derogaciones.....	498

#### ANEXO

Código Iberoamericano de Ética Judicial .....	769
---	-----