

Presentación	11
--------------------	----

Capítulo I

Introducción. Planteamientos generales

1. De la contratación estatal. Aspectos generales. Antecedentes normativos. Decreto-Ley 222 de 1983.....	13
2. Ley 80 de 1993. Razón de ser. Finalidad. Planteamientos críticos	14
2.1. Aspectos positivos de la Ley 80 de 1993.....	20
3. La expresión “Estatuto Contractual” no es sinónimo de Ley Estatutaria.....	21
4. Características básicas del nuevo Estatuto Contractual	22
4.1. Primera característica: Estatuto de principios	22
4.2. Segunda característica: Autonomía de la voluntad	24
4.2.1. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho privado.....	25
4.2.2. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho público. Relación con el derecho privado	30
4.3. Tercera característica: Unificación de la categoría de los contratos de la Administración Pública.....	35
4.4. Cuarta característica: Universalidad del Estatuto.....	36
4.4.1. Destinatarios del Estatuto Contractual	36
4.4.2. De la entidad estatal.....	37
4.4.2.1. Anotación especial sobre la calidad de entidades estatales atribuida por la Ley 80	38
4.4.2.2. Anotación adicional sobre la constitucionalidad de la inclusión de algunas Entidades Estatales.....	38
4.4.3. Extensión de la calidad de entidades estatales.....	42
4.4.3.1. Nuevo régimen jurídico de las cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales.....	42
4.4.4. Concepto de servidores públicos	43
4.4.4.1. Constitucionalidad de las expresiones consagradas en los literales a) y b) anteriormente transcritos	43
4.4.5. Concepto de servicios públicos	44
4.4.6. Nexo indisoluble entre los conceptos: entidad estatal, servidores y servicios públicos con los fines de la contratación.....	44
4.4.7. Excepciones a la universalidad del Estatuto Contractual.....	44
4.5. Quinta característica del Estatuto Contractual: Supresión de trámites y requisitos.....	62

Capítulo II

La reforma de la Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto Ley 019 de 2012, Decreto 1082 de 2015 y la Ley 1882 de 2018

1. Historia legislativa sobre la reforma a la Ley 80 de 1993. Nuevas reglas de la Ley 1150 de 2007 sobre contratación estatal	67
--	----

1.1. Las modificaciones a la Ley 80 de 1993. Historia legislativa	67
1.1.1. Nota preliminar aclaratoria	67
1.2. Precisiones puntuales sobre la reforma	67
1.3. Artículos que fueron eliminados en el primer debate	68
1.4. Artículos que sufrieron modificaciones en el trámite del primer debate	70
1.5. Otras modificaciones al proyecto de reforma	72
1.6. Cambios propuestos en el pliego de modificaciones de la ponencia para segundo debate	74
2. Resumen de las principales modificaciones introducidas a la Ley 80 de 1993	74
3. Cambios básicos de la reforma de la Ley 1150 de 2007	81
4. Anotaciones críticas sobre la reforma	82
5. Reforma a la contratación introducidas por la ley antitrámites y el estatuto anticorrupción	84
6. Reforma a la contratación introducida por el Decreto 1082 de 2015	86
7. Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las Entidades Estatales	92
8. Publicidad del proceso	92
9. Fortalecimiento de la etapa de planeación y menor tiempo en la ejecución	93
10. Disminución del poder de configuración normativa de las entidades territoriales en la toma de decisiones negocialas. Expedición de manuales, guías procedimentales negocialas y minutas	93
11. Definición, listado y contenido de los documentos del proceso	94
12. Modificación de los pliegos de condiciones	94
13. Autoridad competente para definir el concepto de sociedad anónima abierta	94
14. Factores de desempate entre oferentes	94
15. Cierre del expediente	94
16. El procedimiento de la subasta inversa	95
17. Concurso de méritos	95
18. Adquisición de bienes en las denominadas grandes superficies	95
19. Constitución de patrimonio autónomo para efectos de protección de los dineros públicos	95
20. Régimen de transición para la enajenación de bienes del Estado	95
21. Mipyme como categoría única	96
22. Desagregación tecnológica	96
23. Documentos tipo en materia de pliegos	96
24. Nuevo régimen de garantías	96
25. Ampliación causales de contratación en materia de seguridad	96
26. Vigencia de la garantía de cumplimiento del contrato	96
27. Audiencias obligatorias en la licitación pública	97
28. Reforma a la contratación introducida por la Ley 1882 de 2018	97

Capítulo III

La noción de contrato estatal en la Ley 80 de 1993

1. Noción de contrato en la Ley 80 de 1993	103
--	-----

1.1. El concepto de contrato estatal y su relación con el acto jurídico general.....	104
2. Características básicas del acto jurídico denominado contrato estatal	105
2.1. Primera característica del contrato estatal: Bilateralidad. Facultades y deberes jurídicos correlativos.....	105
2.1.1. Bilateralidad como esquema de deberes y derechos para la entidad estatal y contratista.....	106
2.1.1.1. Deberes y derechos para la entidad estatal	106
2.1.1.2. Derechos y deberes jurídicos de los contratistas	108
2.2. Segunda característica del contrato estatal: Onerosidad. Equilibrio contractual. Concepto	108
2.2.1. El precio es un elemento de la esencia del contrato estatal	109
2.2.2. Onerosidad y bilateralidad. Nexos con el equilibrio negocial.....	109
2.2.3. Diferencia entre la conmutatividad del derecho privado y la de la contratación estatal.....	110
2.3. Tercera característica del contrato estatal: Solemne	112
2.4. Cuarta característica del contrato estatal: Principal.....	113
2.5. Quinta característica del contrato estatal: Nominado	113
3. Principios rectores del contrato estatal.....	114
3.1. Principio de legalidad	114
3.2. Principio de continuidad	114
3.3. Principio de mutabilidad.....	115
3.4. Principio del equilibrio contractual	115
3.5. Otros principios integradores del régimen de contratación estatal	115
4. Normativa aplicable a los contratos estatales. Materias no reguladas en la Ley 80 de 1993.....	116
4.1. Normativa aplicable a los contratos celebrados en el exterior.....	117
4.2. Anotación especial sobre la normativa aplicable a los contratos estatales	118
4.2.1. Contradicción respecto de la normativa aplicable al contrato estatal.....	118
4.2.2. Impropiiedad del artículo 40 de la Ley 80 de 1993	120
4.2.3. La técnica legislativa del Estatuto Contractual	120
4.3. Anotación sobre el régimen normativo de los contratos financiados con fondos de organismos multilaterales	121
5. Anotación sobre el carácter supletivo de los regímenes civil y comercial en materia contractual.....	125
6. La noción de contrato en el ordenamiento civil. Elementos de existencia y validez. Paralelo con el contrato estatal como acto jurídico especial.....	125
6.1. Requisitos de existencia.....	126
6.2. Requisitos de validez	126
6.3. Diferencias entre inexistencia, validez, anulabilidad y nulidad	126
6.4. En materia civil la inexistencia no tiene consagración legal expresa	131
6.5. En materia mercantil la inexistencia tiene consagración legal expresa	131
6.6. Inexistencia e ineficacia no son términos sinónimos	131
7. Requisitos de existencia del acto jurídico civil	132
7.1. Primer requisito para la existencia del acto jurídico civil: La voluntad.....	132
7.2. Segundo requisito para la existencia del acto jurídico civil: El consentimiento.....	132
7.2.1. Oferta a sujetos determinados e indeterminados	133
7.2.2. Oferta a personas determinadas.....	133

7.2.3. Oferta a personas indeterminadas	133
7.2.4. Del régimen legal de las ofertas públicas de prestación o premio	134
7.2.5. La oferta en el régimen de licitaciones del Código de Comercio.....	134
7.2.6. Cómo se forma el consentimiento	134
7.2.7. El consentimiento está integrado por dos etapas.....	134
7.2.8. Requisitos de la aceptación de la oferta.....	135
7.2.9. Voluntad y consentimiento no son términos sinónimos.....	136
7.3. Tercer requisito para la existencia del acto jurídico civil: El objeto	136
7.3.1. Qué debe entenderse por objeto	136
7.4. Cuarto requisito para la existencia del acto jurídico civil: La causa	137
7.5. Quinto requisito para la existencia del acto jurídico: Solemnidades y formalidades	137
7.5.1. Clasificación de los contratos desde el punto de vista de su perfeccionamiento	139
7.5.2. Anotación especial sobre las solemnidades en materia administrativa.....	142
7.5.3. Fuente formal de creación de voluntad jurídica administrativa.....	143
7.5.4. Anotación especial sobre la existencia e inexistencia del contrato estatal y del acto administrativo	144
8. Requisitos para la validez del contrato civil	146
8.1. Primer requisito para la validez del acto jurídico: la capacidad	146
8.1.1. La capacidad.....	146
8.1.1.1. Son discapacitados absolutos conforme al orden jurídico colombiano	148
8.1.1.2. Son incapaces relativos, de conformidad con el Decreto 2820 de 1974, artículo 60	148
8.1.2. De la capacidad y competencia para celebrar contratos con las entidades estatales	149
8.1.3. Consorcios y uniones temporales.....	150
8.1.3.1. Constitucionalidad del régimen de la capacidad negocial de los consorcios y uniones temporales.....	150
8.1.3.2. Definición de consorcio	151
8.1.3.3. Definición de unión temporal.....	151
8.1.3.4. Asimilación al “ <i>joint venture</i> ” o al “ <i>peternish</i> ”	152
8.1.3.5. El consorcio es institución propia del derecho privado.....	152
8.1.3.6. Razón de ser del consorcio en materia contractual estatal	152
8.1.3.7. Crítica al régimen normativo del consorcio.....	152
8.1.3.8. Similitud del régimen legal del consorcio y la unión temporal	153
8.1.3.9. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	154
8.1.3.10. Quién puede integrar el consorcio	154
8.1.3.11. En el consorcio no se trata de constituir una nueva sociedad.....	155
8.1.3.12. El consorcio como patrimonio autónomo	155
8.1.3.13. Anotación adicional sobre la capacidad del consorcio y la unión temporal	156
8.1.3.14. Implicaciones del carácter de patrimonio autónomo en materia de legitimación en la causa	160

8.1.3.15. Significación jurídica del consorcio y la unión temporal referida a la ejecución de un contrato	161
8.1.3.16. Utilidad del consorcio y la unión temporal.....	161
8.1.3.17. Señalamiento de los términos de participación en la unión temporal	161
8.1.3.18. Diferencia esencial entre consorcio y unión temporal	162
8.1.3.19. Representación legal del consorcio y la unión temporal	162
8.1.3.20. Los consorcios y las uniones en la sentencia de unificación de la Sección Tercera del Consejo de Estado	164
8.1.4. Sociedades constituidas para presentar una propuesta, celebrar o ejecutar un contrato.....	165
8.1.5. De la capacidad y la competencia de las entidades estatales para contratar.....	166
8.1.6. Excepciones a la capacidad para contratar	169
8.2. Segundo requisito para la validez del acto jurídico. El consentimiento exento de vicios	169
8.2.1. Definición	169
8.2.2. Vicios del consentimiento	169
8.2.2.1. El error	169
8.2.2.1.1. El error en cuanto a la persona.....	169
8.2.2.1.2. Error en la cosa	170
8.2.2.1.3. Error en el título	170
8.2.2.1.3.1. El título y su nexo con las fuentes obligacionales	172
8.2.2.1.3.2. Definición de título jurídico	173
8.2.2.1.3.3. El título y la prestación de dar, hacer u omitir	173
8.2.2.1.3.4. Eventos de error en el título	174
8.2.2.2. La fuerza	174
8.2.2.3. El dolo	175
8.3. Tercer requisito para la validez del acto jurídico. Objeto lícito	175
8.4. Cuarto requisito para la validez del acto jurídico civil. Causa lícita.....	175
8.5. Consecuencias de la invalidez del acto jurídico civil	176
9. El contrato estatal y su relación con el acto administrativo. Diferentes tesis.....	176
10. Diferencias entre el acto administrativo y el contrato estatal.....	177
11. Relación de las estructuras constitutivas del acto administrativo con el acto jurídico bilateral de derecho privado (civil o comercial)	178
12. El contrato estatal como estructura jurídica propia con sumatoria de elementos integradores	179
13. Resumen sobre las diferencias entre el contrato de derecho privado y el contrato estatal	180
13.1. Respecto de los requisitos de existencia.....	180
13.1.1. Respecto de la voluntad	180
13.1.2. El consentimiento	181
13.1.3. El objeto en materia privada	181
13.1.4. En lo que concierne a la causa	182

13.1.5. En lo que dice relación con las solemnidades.....	182
13.1.5.1. Por eso, el régimen de solemnidades <i>ad substantiam actus y ad probationem</i>	182
13.2. Respecto de los requisitos de validez	183
13.2.1. La capacidad.....	183
13.2.1.1. Anotación adicional sobre la capacidad negocial y su relación con el objeto.....	183
13.2.2. El consentimiento exento de vicios	185
13.2.3. Objeto y causa lícitos.....	186
13.2.4. Objeto y causa lícitos.....	186
13.2.5. Finalmente en lo atinente al defecto en las solemnidades	186

Capítulo IV

Del régimen de inhabilidades e incompatibilidades en materia negocial estatal

1. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades. Excepciones a la capacidad y competencia para contratar	189
1.1. Diferencia básica entre inhabilidad e incompatibilidad.....	189
2. Las causales de inhabilidad como limitación a la capacidad contractual.....	190
2.1. El concepto de conflicto de intereses	196
2.2. Anotación adicional sobre inhabilidades. Término de la sanción	204
2.3. Régimen adicional de inhabilidades	204
2.4. Inhabilidad derivada de la presentación de propuestas	205
2.4.1. Determinación del orden de presentación de las propuestas	205
2.5. Otras causales de inhabilidad	205
2.6. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	206
2.7. Inhabilidad por graves inconsistencias en el proceso de inscripción, calificación y registro en el RUP	206
3. Incompatibilidades	206
3.1. Constitucionalidad de la causal de incompatibilidad prevista en el literal b) del numeral 2º del artículo 8º de la Ley 80 de 1993	208
4. Causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes	210
4.1. Solución del Estatuto Contractual respecto de las causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes	211
4.2. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad sobreviniente con posterioridad a la adjudicación del proceso negocial estatal	212
4.3. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad en materia de consorcios y uniones temporales	212
5. Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	213
6. Responsabilidad disciplinaria por faltas relacionadas con el régimen de incompatibilidades, inhabilidades, impedimentos y conflictos de intereses.....	214
7. Origen legal de las causales de inhabilidad o incompatibilidad. Improcedencia de las inhabilidades o incompatibilidades morales	214

Capítulo V

De la delegación para contratar

1. Ubicación de la delegación	217
-------------------------------------	-----

2. La delegación en el régimen de la Ley 489 de 1998	218
3. Significación constitucional de los conceptos, descentralización, delegación y desconcentración.....	219
4. De la delegación en otros regímenes normativos	221
5. Trascendencia de la delegación para efectos de la fijación y determinación de responsabilidades por los órganos de control.....	222
6. De la determinación de la responsabilidad cuando no media delegación	224
7. De las formalidades de la delegación y el manual de contratación.....	225

Capítulo VI

Del perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal

1. Régimen normativo del perfeccionamiento del contrato.....	227
2. Perfeccionamiento y ejecución son dos momentos diferentes del contrato estatal	228
2.1. Perfeccionamiento y ejecución.....	228
2.2. Consideración especial sobre los requisitos esenciales para el perfeccionamiento del contrato estatal	228
3. Implicaciones de la determinación del momento del perfeccionamiento del contrato	229
4. De la ejecución del contrato	230
4.1. Ejecución.....	230
4.2. La reserva o registro presupuestal como elemento de ejecución del contrato estatal.....	230
4.3. No siempre que el contrato está perfeccionado puede ejecutarse.....	231
4.3.1. Carga probatoria respecto de la garantía única	231
4.4. ¿Cabrán agregar requisitos adicionales a los previstos en la ley o los decretos reglamentarios para efectos del perfeccionamiento o ejecución de los contratos estatales?	231
5. Implicaciones de la distinción entre perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal.....	232
5.1. Las reglas del Decreto 1082 de 2015 sobre perfeccionamiento, ejecución y pago del contrato estatal	233
6. Anotación especial sobre la cesión de los derechos derivados del contrato estatal	233
6.1. Precisión sobre la cesión de los derechos personales	234
6.2. Solemnidad de la notificación o aceptación de la cesión de los derechos personales	235
6.3. Consecuencias jurídicas derivadas de la cesión de derechos.....	235
6.4. ¿Cómo opera en la práctica la cesión de derechos derivados del contrato estatal? Razones que deben aducirse	236
6.4.1. Requisitos o condiciones para que pueda autorizarse la cesión de la posición negocial.....	237

Capítulo VII

De la publicación de los contratos

1. Obligatoriedad de la publicación. Régimen original de la Ley 80 de 1993.....	239
---	-----

2. Nuevo régimen. Cuáles contratos deben publicarse conforme a la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015	239
3. Medio apto para la publicación de los contratos conforme al Decreto Ley 019 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015	241
4. Actos que deben publicarse en el Diario Oficial.....	242

Capítulo VIII

Definición de algunos contratos estatales

1. Introducción.....	245
2. Contrato de obra	246
2.1. Definición.....	246
2.2. Modalidades a las que puede someterse el contrato de obra pública	246
2.3. Clasificación de los contratos de obra pública, de conformidad con la forma de remuneración	246
2.4. Contrato de obra por un precio global o a precio alzado.....	247
2.5. Contrato de obra a precios unitarios.....	247
2.5.1. Pago de obras complementarias en contrato de obra a precios unitarios.....	247
2.6. Contrato de obra por administración delegada	248
2.6.1. Del suministro de fondos por la entidad contratante en el contrato de obra por administración delegada	249
2.6.2. Otros suministros al contratista en el contrato de obra por administración delegada.....	250
2.6.3. Ocupación de inmuebles por parte del contratista en el contrato de obra por administración delegada.....	250
2.6.4. De la escogencia de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada	251
2.6.5. Remuneración y prestaciones de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada	251
2.6.6. Remuneración del administrador delegado	251
2.6.7. Subcontratos celebrados por el administrador delegado.....	252
2.7. Contratos de obra pública mediante el sistema de reembolso de gastos.....	252
2.8. Contrato de obra pública mediante concesión	252
2.9. Régimen especial de la Ley 418 de 1997 (Ley 1106 de 2006) en materia de obra pública.....	252
2.9.1. Las áreas metropolitanas no pueden cobrar la contribución equivalente al cinco por ciento (5%) del valor total del contrato o de la respectiva adición consagrado en la Ley 418 de 1997, modificada por el artículo 6 de la Ley 1106 de 2006.....	252
2.10. Impuesto al contrato de obra. Constitucionalidad del régimen de la Ley 418 de 1997 en materia de obra pública. A cuáles contratos se aplica.....	253
2.10.1. Constitucionalidad de la ley	253
2.10.2. A qué tipo de contratos de obra pública se aplica	253
2.10.3. Impuesto de guerra y las empresas industriales y comerciales del Estado	254

3. Contrato de consultoría	254
3.1. Del concurso de arquitectura.....	255
4. Contrato de prestación de servicios	255
4.1. Objeto	255
4.1.1. Diferencias entre el contrato de prestación de servicios, de apoyo a la gestión y de consultoría en la jurisprudencia unificada del Consejo de Estado.	256
4.1.1.1. Sentencia de unificación sobre el contrato de prestación de servicios.	256
4.2. Puede celebrarse con personas naturales o jurídicas.....	258
4.3. Cuándo se entiende que no existe personal de planta en la respectiva entidad estatal	259
4.3.1. Las contralorías y el contrato de prestación de servicios de la Ley 80	259
4.4. Críticas al contrato de prestación de servicios	260
4.5. Argumentos en defensa de la celebración de contratos de prestación de servicios	260
4.6. Cargos de inconstitucionalidad contra el artículo 32 de la Ley 80 de 1993	263
4.7. Exequibilidad del artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	264
4.8. Características del contrato de prestación de servicios y sus diferencias con el contrato de trabajo	265
4.9. Diferencias esenciales entre el contrato de prestación de servicios de la Ley 80 de 1993 y la relación laboral.....	265
4.10. Precisiones adicionales sobre el inciso 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	266
4.11. Desnaturalización del contrato de prestación de servicios y vulneración del derecho al trabajo	266
4.12. Prohibición de que los contratos de prestación de servicios generen relaciones laborales y prestaciones sociales.....	267
4.13. Diversas formas de vinculación al Estado	267
4.14. Imputación presupuestal del contrato de prestación de servicios	268
5. Contratos de concesión	268
5.1. Definición y objeto.....	268
5.2. Elementos constitutivos del contrato de concesión	268
5.3. Régimen de la prórroga en los contratos de concesión de obra pública.....	269
5.4. Régimen especial del contrato de concesión de la Ley 143 de 1994	269
5.5. Aptitud jurídica para ser concesionario en la Ley 143 de 1994.....	271
5.6. Remuneración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994	271
5.7. Término de duración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994.....	271
5.8. Sustitución del concesionario en la Ley 143 de 1994	271
5.9. Régimen de la reversión en la Ley 143 de 1994	272
5.10. Concesión en materia de transporte público	272
5.11. Obras por concesión en materia de transporte público	272
5.12. Recuperación de la inversión en la concesión en materia de transporte público	272
5.13. Régimen de garantías de ingreso mínimo en la concesión en materia de transporte público	273

3. Contrato de consultoría	254
3.1. Del concurso de arquitectura.....	255
4. Contrato de prestación de servicios.....	255
4.1. Objeto	255
4.1.1. Diferencias entre el contrato de prestación de servicios, de apoyo a la gestión y de consultoría en la jurisprudencia unificada del Consejo de Estado.	256
4.1.1.1. Sentencia de unificación sobre el contrato de prestación de servicios.	256
4.2. Puede celebrarse con personas naturales o jurídicas.....	258
4.3. Cuándo se entiende que no existe personal de planta en la respectiva entidad estatal	259
4.3.1. Las contralorías y el contrato de prestación de servicios de la Ley 80.....	259
4.4. Críticas al contrato de prestación de servicios	260
4.5. Argumentos en defensa de la celebración de contratos de prestación de servicios.....	260
4.6. Cargos de inconstitucionalidad contra el artículo 32 de la Ley 80 de 1993	263
4.7. Exequibilidad del artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	264
4.8. Características del contrato de prestación de servicios y sus diferencias con el contrato de trabajo	265
4.9. Diferencias esenciales entre el contrato de prestación de servicios de la Ley 80 de 1993 y la relación laboral.....	265
4.10. Precisiones adicionales sobre el inciso 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	266
4.11. Desnaturalización del contrato de prestación de servicios y vulneración del derecho al trabajo.....	266
4.12. Prohibición de que los contratos de prestación de servicios generen relaciones laborales y prestaciones sociales.....	267
4.13. Diversas formas de vinculación al Estado	267
4.14. Imputación presupuestal del contrato de prestación de servicios	268
5. Contratos de concesión.....	268
5.1. Definición y objeto.....	268
5.2. Elementos constitutivos del contrato de concesión	268
5.3. Régimen de la prórroga en los contratos de concesión de obra pública.....	269
5.4. Régimen especial del contrato de concesión de la Ley 143 de 1994	269
5.5. Aptitud jurídica para ser concesionario en la Ley 143 de 1994.....	271
5.6. Remuneración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994	271
5.7. Término de duración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994.....	271
5.8. Sustitución del concesionario en la Ley 143 de 1994	271
5.9. Régimen de la reversión en la Ley 143 de 1994	272
5.10. Concesión en materia de transporte público	272
5.11. Obras por concesión en materia de transporte público	272
5.12. Recuperación de la inversión en la concesión en materia de transporte público.....	272
5.13. Régimen de garantías de ingreso mínimo en la concesión en materia de transporte público	273

5.14. Régimen de adquisición de predios en la concesión en materia de transporte público	273
6. Fiducia pública, encargos fiduciarios estatales, fiducia mercantil y propiedad fiduciaria civil.....	274
6.1. El Estatuto General de Contratación Administrativa creó un nuevo tipo de contrato, sin definirlo, denominado 'fiducia pública'	274
6.2. Fiducia pública y encargo fiduciario.....	274
6.2.1. Objeto de los encargos fiduciarios.	274
6.2.2. Reglas que gobiernan la celebración de encargos fiduciarios y contratos de fiducia pública	275
6.2.3. Prohibición para las entidades estatales fideicomitentes para delegar en las sociedades fiduciarias la adjudicación del contrato	275
6.2.4. Selección de las sociedades fiduciarias.....	275
6.2.5. Régimen de los actos y contratos cumplidos en desarrollo de un contrato de fiducia	275
6.2.6. Control sobre la fiducia.	275
6.2.7. La fiducia pública nunca implica transferencia del dominio	276
6.2.8. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública.....	276
6.2.9. Excepciones a la prohibición de transferir el dominio y constituir patrimonio autónomo en la fiducia estatal	277
6.2.10. Nulidad por celebración de fiducia en contravención del artículo 355 de la Constitución	277
6.2.11. Contratos celebrados por los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal	277
6.2.11.1. Fiducia mercantil. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública.....	278
6.2.11.2. Características y elementos estructurales de la fiducia mercantil	278
6.2.11.3. Primera característica de la fiducia mercantil: Bilateralidad.....	278
6.2.11.4. Requisitos del fiduciario en la fiducia mercantil.....	278
6.3. Segunda nota característica de la fiducia mercantil: onerosidad	278
6.4. Tercera nota característica de la fiducia mercantil: solemnidad	278
6.5. Cuarta nota característica de la fiducia mercantil: temporalidad	278
6.6. Quinta nota característica de la fiducia mercantil: publicidad.....	279
6.7. Sexta nota característica de la fiducia mercantil: real	279
6.8. Diferencias esenciales entre fiducia y encargo fiduciario	279
7. Régimen de telecomunicaciones.....	280
7.1. Anotación previa	280
7.2. Provisión de las redes y servicios y acceso a recursos escasos	280
7.3. Acceso al uso del espectro radioeléctrico	280
7.4. Plazo y renovación de los permisos para el uso del espectro radioeléctrico.....	281
7.5. Régimen jurídico de los proveedores de redes y servicios de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	281
8. Radiodifusión sonora	281

8.1. Término de la licencia	282
8.2. Servicio comunitario de radiodifusión	282
9. Régimen de concesiones y licencias de los servicios postales	282
9.1. Qué comprenden	282
9.2. Término de duración de las concesiones para la prestación de los servicios postales	286
9.3. Constitucionalidad del artículo 37 de la Ley 80 de 1993	286
10. Operaciones de crédito público	287
10.1. Regulación y definición	287
10.2. Actos asimilados a operaciones de crédito público	288
10.3. Operaciones conexas	288
11. Contratos de empréstito	288
12. Créditos de proveedores	288
13. Titularización de activos e inversiones	289
14. Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales renovables y no renovables	289
14.1. Constitucionalidad de la especialidad del régimen para los contratos de exploración y explotación de recursos naturales renovables y no renovables	290
15. El contrato de leasing	290
15.1. Definición y características del contrato	290
15.2. Perfeccionamiento del contrato de leasing	291
15.3. Onerosidad del leasing	291
15.4. De las diversas clases de leasing	292
15.4.1. Leasing financiero: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición. Incidencia en la determinación del canon	292
15.4.2. Leasing operativo: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición y su incidencia en la determinación del canon	292
15.4.3. Implicaciones legales de la opción en el leasing	292
15.4.4. De otros tipos de leasing	293
15.5. Terminación del contrato de leasing	293
15.6. De la contratación del leasing estatal	294
16. Otros contratos atípicos	294
16.1. Factoring	294
16.2. Franquicia	295
16.3. Joint venture	295
16.4. Merchandising	295
16.5. Putting out system	295
16.6. Just in time	295
16.7. Swap	296
16.7.1. Clases	296
16.7.2. Sujetos	296
16.8. Forward	296
16.8.1. Clases	296
16.9. Opción	296

16.9.1. Tiene como variables.....	296
16.10. Underwriting.....	297
16.11. Reporto.....	297
17. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas y servidumbres.....	297
17.1. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas.....	297
17.1.1. Concepto de utilidad pública.....	297
17.1.2. Obligación de permitir la ocupación de predios.....	297
17.1.3. Ocupación temporal de predios.....	298
17.1.4. Negociación directa o expropiación.....	298
17.1.5. Requisitos de la demanda.....	298
17.1.6. Legitimación en la causa por pasiva.....	298
17.1.7. Inscripción de la demanda.....	298
17.1.8. Notificación del auto admisorio de la demanda.....	298
17.1.9. Improcedencia de excepciones previas y de mérito.....	299
17.1.10. Sentencia.....	299
17.1.11. Avalúo y entrega de bienes.....	299
17.1.12. Entrega anticipada del inmueble.....	300
17.1.13. Entrega de la indemnización.....	300
17.1.14. Competencia para conocer del proceso de expropiación.....	300
17.2. Imposición de servidumbres.....	301
17.2.1. Definición.....	301
17.2.2. Clasificación de las servidumbres en materia civil.....	301
17.2.3. Constitución de servidumbres en derecho privado.....	301
17.2.4. Extinción de las servidumbres.....	301
17.2.5. Constitución de servidumbres estatales.....	302
17.2.6. Imposición de las servidumbres estatales.....	302
17.3. Servidumbre de conducción de energía.....	303
17.3.1. Facultades jurídicas que confiere la servidumbre de conducción de energía eléctrica.....	303
17.3.2. Qué significa decretar la expropiación de los bienes o derechos.....	303
17.3.3. Cuándo hay negativa a enajenar.....	303
17.3.4. Acceso a los predios poseídos por particulares.....	304
17.3.5. Daños ocasionados con motivo de los trabajos.....	304
17.3.6. Requisitos de la demanda.....	304
17.3.7. Inconformidad del demandado con la estimación de los perjuicios.....	304
17.3.8. Traslado del auto admisorio de la demanda al demandado.....	304
17.3.9. Régimen probatorio.....	305
17.3.10. Prohibiciones al poseedor o tenedor del predio gravado.....	305
17.3.11. Contenido de la sentencia.....	305
18. Contrato de suministro.....	305
18.1. Definición.....	306
18.2. Extremos contractuales.....	306

18.3. Notas esenciales del contrato de suministro	306
18.3.1. Primera característica del contrato de suministro: Solemnidad	306
18.3.2. Segunda característica del contrato de suministro: Onerosidad	306
18.3.2.1. El suministro y la teoría de la imprevisión.....	306
18.3.3. Tercera característica del contrato de suministro: De ejecución sucesiva.....	307
18.4. El pacto de preferencia en el contrato de suministro	308
18.5. Determinación de la cuantía	308
18.6. Determinación del precio	309
18.7. Presunción legal de precio	309
18.8. Calidades de los sujetos intervinientes en el suministro	309
18.9. Cesación del vínculo jurídico.....	310
18.10. Restricción especial para el suministro de servicios públicos.....	310
19. Contratos estatales de alumbrado público. Ley 1150 de 2007.....	310

Capítulo IX

De los principios de la contratación estatal

1. Introducción	313
2. Los principios, su vinculación con el modelo de Estado y los fines del mismo	313
3. Listado de principios de la actividad contractual en la Ley 80	314
4. Principios del Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo	315
5. Los principios particulares del derecho administrativo.....	317
6. Principios integradores de la actividad contractual según la Corte Constitucional.....	318
7. Los principios en la jurisprudencia foránea.....	318
8. Los principios contractuales en la doctrina.....	320
9. Conclusión sobre los principios contractuales	321

Capítulo X

Del principio de transparencia

1. Aspecto de la transparencia. Escogencia del contratista en forma pública	323
2. Aspecto de la transparencia. Publicidad de las actuaciones negociales	324
2.1. Posibilidad de conocer y controvertir toda la actividad contractual	325
2.2. Carácter público de las actuaciones.....	325
2.3. Expedición de copia de las actuaciones.....	325
2.3.1. Expedición de copia de las actuaciones y la función administrativa.....	326
2.3.1.1. Las actuaciones de los órganos estatales no son reservadas.....	326
3. Aspecto de la transparencia. Objetividad, licitud y proporcionalidad de los pliegos de condiciones.....	328
4. Aspecto de la transparencia. Motivación de los actos administrativos expedidos en la actividad contractual o con ocasión de ella.....	329
4.1. Prohibición de actuar con falsa motivación o desviación de poder	329

4.2. Prohibición de hacer referencia a nombres o cargos de las entidades estatales en los avisos relativos al proceso contractual	329
5. Nuevas reglas sobre transparencia de la Ley 1150 de 2007	330

Capítulo XI

Del principio de economía

1. Procedimientos y etapas estrictamente necesarias para asegurar la selección objetiva	331
2. Interpretación útil y razonable de las reglas contractuales	332
3. Los procedimientos contractuales tienen como única finalidad la satisfacción del interés público	332
4. Celeridad en los trámites	332
5. Obligatoriedad de la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos	332
6. Respaldo presupuestal para el proceso contractual	333
6.1. Respaldo presupuestal	333
6.1.1. Presupuesto de la entidad con apoyo en el cual se establece la mayor, menor o mínima cuantía	333
6.2. Diferencias entre disponibilidad y compromiso o registro presupuestal	334
7. Evaluación previa sobre la conveniencia o inconveniencia del proceso contractual	335
8. Acto de adjudicación y contrato no sometidos a aprobaciones o revisiones administrativas posteriores	336
9. Intervención del jefe y de las unidades asesoras y ejecutoras de la entidad	336
10. Posibilidad de delegación de la totalidad del proceso contractual	337
11. Prohibición para las corporaciones de elección popular y los organismos de control y vigilancia para intervenir en los procesos de contratación	337
12. Exigencia de estudios y diseños previos	338
13. Reservas y compromisos presupuestales	339
14. Apropiación presupuestal para los costos imprevistos y el equilibrio contractual	340
15. Simplificación y supresión de trámites	340
16. Silencio administrativo contractual positivo	341
17. No rechazo de solicitudes por ausencia de formalidades no esenciales	341
18. Declaratoria de desierto de la licitación, selección abreviada o concurso únicamente cuando no sea procedente la selección objetiva	342
18.1. Naturaleza jurídica del acto que declara desierto el proceso	343

Capítulo XII

Del principio de responsabilidad

1. Cumplimiento de los fines del Estado	345
2. Responsabilidad por las actuaciones antijurídicas	345
3. Responsabilidad por la apertura de procesos contractuales sin estudios previos	346

4. Aplicabilidad de las reglas sobre administración de bienes ajenos.....	346
4.1. Reglas de derecho privado sobre administración de negocios ajenos	346
4.1.1. Significación del término administración	348
5. Radicación de la responsabilidad de la dirección y manejo de la actividad contractual en cabeza del jefe o representante legal	349
6. Responsabilidad del contratista por propuestas artificialmente bajas.....	350
6.1. Responsabilidad de la Entidad Estatal por el pago de sobrecostos	351
7. Responsabilidad del contratista por ocultamiento o falsedad en su información.....	351
8. Responsabilidad del contratista por la buena calidad del objeto contratado	352

Capítulo XIII

De la selección objetiva del contratista

1. Criterios de selección. Admisibilidad de proponentes y ofrecimiento más favorable. Antecedentes normativos	355
1.1. Definición de ofrecimiento más favorable en la Ley 80 y el Decreto 2170 de 2002	355
1.2. Abolición del empate técnico en la Ley 80 de 1993 y el Decreto 2170 de 2002.....	356
2. Nuevos criterios de selección objetiva al amparo de la Ley 1150, Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015	357
2.1. Primer contenido de la sub etapa precontractual: estudios previos o de planeación:	359
2.2. Segundo contenido de la sub etapa de estudios previos o de planeación: análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las Entidades Estatales	359
2.3. Tercer contenido de la sub etapa de estudios previos o de planeación.....	360
2.4. Cuarto contenido de la sub etapa de estudios previos o de planeación: Pliegos de condiciones	361
3. Segunda sub etapa de la etapa precontractual. Selección objetiva	362
3.1. Primera diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Acto de apertura del proceso	362
3.2. El acto administrativo de apertura del proceso de selección como elemento indispensable de la selección objetiva.....	362
3.3. Segunda diligencia de la sub etapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Publicación de los pliegos definitivos y convocatoria a las veedurías ciudadanas.....	363
3.4. Segunda diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Recepción, análisis y evaluación de las propuestas	364
4. Etapa de selección objetiva. Subetapa de requisitos de admisibilidad o habilitantes	365
4.1. Reglas de subsanabilidad	365
4.2. Qué y hasta cuándo puede subsanarse. Planteo estatal, doctrinario y jurisprudencial	367
4.3. Anotación especial sobre los requisitos habilitantes. La experiencia como requisito de admisibilidad.....	373
4.4. La capacidad jurídica como requisito de admisibilidad	374
4.5. La capacidad financiera como requisito de admisibilidad	375

4.6. La capacidad organizacional como requisito de admisibilidad.....	377
4.7. Criterios para determinar los requisitos habilitantes	377
4.8. Los requisitos habilitantes deben constar en el RUP como regla general	377
4.9. Resumen sobre la finalidad del establecimiento de los requisitos de admisibilidad.....	378
4.10. La Ley 1882 de 2018, zanjó definitivamente la disputa sobre la subsanabilidad al adoptar nuevas reglas sobre selección objetiva	378
4.10.1. Documentos no necesarios para la comparación de propuestas no generan rechazo de la misma	378
4.10.2. Subsanabilidad de documentos que no afecten la asignación de puntaje. Solicitud oficiosa por la Entidad Estatal. Oportunidad para la subsanación	380
4.10.2.1. Regla general en materia de subsanabilidad	380
4.10.3. Rechazo de la propuesta como consecuencia de la no subsanación	380
4.10.4. El término de subsanación no permite acreditar circunstancias ocurridas con posterioridad al cierre del proceso subsanación.....	380
4.10.5. La no entrega de la garantía de seriedad junto con la propuesta no será subsanable.....	380
4.10.6. Aceptación de la experiencia adquirida por los proponentes a través de la ejecución de contratos con particulares	380
4.10.7. Anotación final sobre la subsanabilidad en el régimen de la Ley 1882	381
5. Criterios de favorabilidad o reglas para determinar el ofrecimiento más favorable para la Entidad Estatal. Segunda etapa de la selección objetiva correspondiente a la favorabilidad. No mira las condiciones del propo- nente, sino de la oferta	381
5.1. La favorabilidad en el reglamento del Decreto 1082 de 2015	382
5.2. ¿Cómo se comparan las propuestas?	383
5.3. Comité asesor de evaluación.....	383
5.4. Oferta con valor artificialmente bajo.....	384
5.5. Reglas especiales para la valoración y ponderación de los factores en la Ley 816 de 2003	385
5.6. Nueva reglamentación de la favorabilidad de propuestas nacionales y factores de desempate	386
5.6.1. Acuerdos comerciales y trato nacional.....	386
5.7. Incentivos en la contratación pública.....	387
5.8. Régimen de las convocatorias limitadas a Mipyme.....	387
5.9. Limitaciones territoriales en las convocatorias.....	388
5.10. Acreditación de requisitos para participar en convocatorias limitadas.....	388
5.11. Desagregación tecnológica	388
5.12. Definición de puntajes aplicables en desarrollo de la Ley 816 de 2003.....	388
6. Régimen general de la adjudicación como diligencia final de la subetapa de selección objetiva.....	389
6.1. La selección objetiva. Antecedentes jurídico-administrativos del acto de adjudicación	389
6.2. Adjudicación al proponente único	389
6.3. Las reglas para dirimir el empate.....	390

7. Procedimientos de selección. Su vínculo con la selección objetiva, la eficiencia y transparencia. Reforma de la Ley 1150 de 2007	391
7.1. Primera vía negocial. Licitación pública	391
7.2. Segunda vía negocial. Selección abreviada.....	393
7.3. Tercera vía negocial. Concurso de méritos.....	393
7.4. Cuarta vía negocial. Contratación directa.....	395
7.5. Quinta vía negocial. Contratación de la mínima cuantía.....	395
8. Resumen y consideración general sobre el cambio de paradigmas en los criterios de selección objetiva y de las vías procedimentales negociales estatales adoptado por la Ley 1150 de 2007 y su implicación en la selección objetiva.....	396
8.1. ¿Cómo determinar el menor precio como factor de favorabilidad en la selección abreviada?	398
9. Anotación especial sobre el nuevo régimen de la contratación directa	402

Capítulo XIV

Del registro de proponentes

1. Registro Único de Proponentes. Regulación normativa	405
2. Unicidad del formulario	405
3. Antecedentes normativos	405
4. La Ley 1150 de 2007 como nuevo marco normativo del RUP.....	406
5. Filosofía que inspiró a la Ley 1150 de 2007 para adscribir a las Cámaras de Comercio la verificación y certificación de requisitos habilitantes.....	406
6. Solo las Cámaras de Comercio tienen la función del RUP	408
7. Simplificación de la información en materia negocial estatal	408
8. La verificación de los requisitos de admisibilidad, corresponde, como regla general, a las Cámaras de Comercio.....	409
9. Verificación excepcional por las Entidades Estatales de las condiciones de calificación y clasificación de los proponentes.....	410
10. Carácter público del RUP.....	410
11. Quiénes deben registrarse en el RUP	410
12. Quiénes no deben registrarse en el RUP.....	411
13. Voluntariedad de la inscripción, calificación y clasificación en el RUP	411
14. En cuáles contratos se exige el RUP.....	411
15. En cuáles contratos no se exige el RUP	411
16. Qué contiene el RUP. Cuál información debe ser presentada por los interesados y cuál remitida por las entidades estatales	412
17. Término de permanencia de las sanciones, inhabilidades y multas en el RUP	412
18. Anotación sobre la no verificación ni certificación por las Cámaras de Comercio de la documentación remitida por las Entidades Estatales	412
19. Diferencias entre verificación y certificación conforme	413
19.1. La verificación.....	413
19.2. La certificación	413
20. Resumen acerca de lo que verifica y certifica la Cámara de Comercio.....	413

21. Qué información no pueden solicitar las Entidades Estatales a las Cámaras de Comercio	413
22. El RUP como requisito para la presentación de la propuesta y el perfeccionamiento del contrato	414
23. Nuevo régimen de la impugnación de la calificación y clasificación. Régimen general del Decreto Ley 019 de 2012	414
24. Impugnación por la entidad estatal. Suspensión del proceso contractual cuando la entidad detecta posibles irregularidades en el RUP. Impugnación por cualquier persona	415
25. Plazo en el cual las Cámaras de Comercio deben resolver la impugnación del RUP	415
26. Control en sede jurisdiccional sobre el acto de inscripción, calificación y clasificación en el RUP	416
27. Cuando la Cámara de Comercio puede abstenerse de inscribir en el RUP	416
28. Redefinición de algunos conceptos del RUP conforme al Decreto 1082 de 2015.....	417
28.1. Renovación y actualización del RUP	417
28.2. Cancelación.....	417
28.3. Información para inscripción, renovación o actualización	417
28.4. Verificación de requisitos habilitantes contenidos en el RUP.....	419
28.5. Función de verificación de las Cámaras de Comercio.....	419
28.6. Certificado del RUP	420

Capítulo XV

De la licitación pública

1. Tipos de contratación o modalidades de selección	421
2. Razón de ser de la ubicación de la licitación pública como categoría contractual estatal autónoma. Deslinde con el concurso de méritos	421
3. Diferencias entre licitación y concurso	422
4. Licitación pública. Estructura formal y temporal.....	423
4.1. Definición.....	423
4.2. ¿Cuándo acudir a la licitación pública y cuándo a las demás vías procedimentales?	424
4.3. Constitucionalidad de la licitación pública como regla general de selección del contratista	425
4.4. Finalidad esencial de la licitación pública	426
4.5. Acción moralizadora de la licitación pública.....	427
4.6. Deficiencias del sistema licitatorio	427
4.6.1. Improcedencia de la lesión enorme en la licitación pública	427
4.7. La licitación como solicitud de ofertas.....	429
4.8. La invitación, los estudios previos, los pliegos de condiciones, la minuta del contrato y la Ley 80 de 1993 como ley del contrato	430
4.9. Trascendencia de la invitación a formular ofertas. Prevalencia del pliego sobre el contrato.....	430
5. Definición del pliego de condiciones	431
5.1. Pliegos de condiciones generales, o únicos. Contenido mínimo del pliego de condiciones.....	432

5.1.1. Criterio mixto en materia de pliegos de condiciones	435
5.1.2. Las nuevas reglas en materia de pliegos de condiciones adoptadas por la Ley 1882 de 2018.....	435
5.1.2.1. Cuáles aspectos deberán incorporarse en los pliegos tipo	435
5.1.2.2. Las características propias de las regiones con el ánimo de promover el empleo local	436
5.1.2.3. Los pliegos tipos no se agotan en los enlistados en la Ley 1882.....	436
5.1.3. Anotación sobre pliego de condiciones para Mipymes y de grupos discriminados y marginados.....	437
5.2. No todo lo que contiene el pliego de condiciones es producto de la consensualidad	438
5.3. Modificación del pliego de condiciones	440
5.4. Qué significa retirar pliegos de condiciones.....	441
6. Etapas de la licitación pública.....	442
7. De la primera etapa. Etapa precontractual. Primera sub-etapa: estudios previos o preparatorios de la licitación pública. Régimen normativo. Contenido	442
7.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa precontractual. Primera sub-etapa de estudios previos o preparatorios de la licitación pública.....	444
8. De la primera etapa. Etapa precontractual segunda sub-etapa: selección objetiva del proponente.....	451
8.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa pre- contractual. Segunda sub-etapa: selección del proponente.....	452
8.1.1. Respecto de la competencia para el proferimiento del acto de apertura.....	453
8.1.2. Responsabilidad derivada del proferimiento del acto de apertura por parte del delegatario	454
8.1.3. Contenido de la resolución de apertura de la licitación	454
8.1.4. Diferencias entre fecha de apertura de la licitación y el plazo de ella.....	455
8.1.5. Posibilidad de revocatoria del acto de apertura	456
8.1.6. Diferencias entre revocatoria directa del acto de apertura y suspensión de la licitación	456
9. Segunda etapa del proceso licitatorio: Etapa contractual. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa contractual de la lici- tación pública.....	494
10. Tercera etapa del proceso licitatorio: Etapa postcontractual. Comprende cuatro sub-etapas: la ejecución, liquidación, revisión periódica del con- trato y cierre del expediente	494

Capítulo XVI Del concurso de méritos

1. Conceptos generales. La modalidad de selección y la definición de consultoría.....	505
2. Procedencia del concurso de méritos.....	505

3. Definición de consultoría	505
4. Labores de asesoría técnica de coordinación, control y supervisión	506
5. La consultoría y el contrato de prestación de servicios	506
6. Tipos de propuesta: Técnica y económica	507
7. Contenido del pliego de condiciones y requerimientos técnicos	508
8. Costo estimado de los servicios y disponibilidad presupuestal. Cómo se determina el costo estimado de los servicios	508
9. Clases de concurso de méritos. Concurso abierto y por precalificación	508
9.1. Concurso abierto	508
9.2. Procedimiento de precalificación	509
9.3. Solicitud de expresiones de interés para la precalificación	509
9.4. Expresión de interés y régimen de inhabilidades, incompatibilidades y conflicto de interés	510
10. Procedimiento, tiempos y etapas del concurso de méritos. Contenido de cada una de ellas	510

Capítulo XVII

De la selección abreviada

1. Conceptos generales. La modalidad de selección abreviada	525
2. Estructura general del procedimiento de selección abreviada. Requisitos generales	525
3. Causales de selección abreviada. Desarrollo específico	534
3.1. Primera causal de selección abreviada: La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	535
3.1.1. Definición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	535
3.1.2. Regla especial en materia de pliegos de condiciones para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	536
3.1.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	537
3.1.4. Procedimientos para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	537
3.1.5. El procedimiento de la subasta inversa	538
3.1.6. La subasta inversa como opción excepcional en la licitación pública. Régimen del Decreto reglamentario 1082 de 2015	541
3.1.7. Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por compra por catálogo derivado de la celebración de acuerdos marco de precios como segunda herramienta para hallar el menor precio	541
3.2. Segunda causal de selección abreviada: Contratación de menor cuantía	546
3.2.1. Definición de menor cuantía	546
3.2.2. Conversión de los referentes legales al salario mínimo legal mensual vigente	546

3.2.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de menor cuantía. Reglas de la Ley 1150 de 2007 y de la 1474 de 2011	546
3.2.4. Procedimiento contractual en la selección abreviada de menor cuantía	547
3.2.4.1. Etapas o pasos obligatorios.....	547
3.3. Tercera causal de selección abreviada. Contratación de servicios de salud	548
3.3.1. Definición	548
3.3.2. Favorabilidad.....	549
3.3.3. Procedimiento.....	549
3.4. Cuarta causal de selección abreviada. La contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto	549
3.4.1. Procedibilidad.....	549
3.4.2. Razón justificativa de la adopción de esta causal de selección abreviada	549
3.5. Quinta causal de selección abreviada: La enajenación de bienes del Estado, con excepción de aquellos a que se refiere la Ley 226 de 1995.....	550
3.6. Sexta causal de selección abreviada. Adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.....	550
3.6.1. Definición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas	550
3.6.2. Régimen aplicable	550
3.7. Séptima causal de selección abreviada.....	550
3.8. Octava causal de selección abreviada.....	552
3.9. Novena causal de selección abreviada: La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional.....	552
3.9.1. Definición:	552
3.9.2. Procedimiento para la contratación de dichos bienes.....	553

Capítulo XVIII

De la venta de bienes de las entidades estatales

1. Antecedentes normativos. Decreto 855 de 1994	577
2. Nuevo régimen de la Ley 1150 de 2007	577
3. La venta de bienes de entidades estatales en el Decreto Reglamentario 1082 de 2015 como causal de selección abreviada. Régimen general y regímenes especiales	578
4. Régimen general procedimiento de enajenación de bienes estatales	578
5. Reglas sobre selección del intermediario idóneo para la enajenación de bienes	579
6. Estudios previos.....	579
7. Convocatoria	579
8. Convocatoria pública en bienes inmuebles.....	579
9. Convocatoria pública en bienes muebles	580
10. Convocatoria pública. Requisitos específicos para determinados bienes.....	580

11. Contenido adicional del pliego de condiciones.....	580
12. Requisito para la presentación de oferta o postura.....	580
12.1. Devolución de sumas dineros al proponente no seleccionado	581
12.2. Devolución de sumas dineros al proponente no seleccionado	581
12.3. Mantenimiento de sumas de dinero del oferente no adjudicatario.....	581
13. Mecanismos para la enajenación	581
13.1. Primera vía de enajenación	581
13.2. Segunda vía de enajenación. Enajenación directa.....	582
13.3. Tercera vía de enajenación. Enajenación a través de intermediarios idóneos.....	582
14. Reglas para la determinación del avalúo y del precio mínimo de venta de los bienes inmuebles en el régimen del Decreto 1082 de 2015	582
14.1. Quienes pueden hacer el avalúo.....	582
14.2. Vigencia.....	583
14.3. Precio mínimo de venta	583
15. Señalamiento del precio mínimo de venta de bienes muebles no sujetos a registro en el régimen del Decreto 1082.....	584
16. Señalamiento del precio mínimo de venta de bienes muebles sujetos a registro en el régimen general	584
17. Reglas especiales para la enajenación de bienes entre entidades estatales.....	585
17.1. Otras disposiciones aplicables a la enajenación de inmuebles en el régimen especial del Decreto 047 de 2014	585
17.1.1. Plan de enajenación onerosa	585
18. Disposiciones especiales para la enajenación de otros bienes en el Decreto 1082 de 2015.....	587
18.1. Enajenación de otros bienes	587
18.2. Régimen especial de transferencia de bienes a central de inversiones S.A., CISA en el régimen general.....	588
19. Régimen especial del Decreto 734 de 2012 para la enajenación de bienes que formen parte del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado, FRISCO. Vigencia de las reglas es- peciales del Decreto 734 sobre la materia hasta tanto se expida el nuevo reglamento	588
19.1. Anotación previa.....	588
19.1.1. Régimen normativo y publicidad del proceso de selección	589
19.1.2. Selección del promotor para venta de bienes	590
19.1.3. Apertura del proceso de selección	590
19.1.4. Invitación pública	590
19.1.5. Criterios de evaluación	590
19.1.6. Procedimiento para la selección de promotores	590
19.1.6.1. Publicación del pliego de condiciones.....	591
19.1.6.2. Término para presentar propuestas.....	591
19.1.6.3. Evaluación	591
19.1.6.4. Declaratoria de desierta.....	591
19.1.6.5. Evaluación de las propuestas presentadas para conformar el registro calificado de promotores	591

19.1.6.5.1. Comité asesor evaluador. Inhabilidades	591
19.1.6.5.2. El carácter asesor del comité no lo exime de responsabilidad	591
19.1.6.5.3. Favorabilidad.....	592
19.1.6.5.4. Asignación de los bienes a los promotores	592
19.1.6.5.5. Vigencia del registro de promotores	592
20. Venta de bienes mediante contratación directa.....	592
20.1. Venta en forma directa	592
20.2. Remuneración del promotor.....	592
21. Selección de avaluadores y bancas de inversión para la enajenación de establecimientos de comercio	592
22. Enajenación de bienes. Avalúos	593
22.1. Precio base de enajenación de bienes	594
22.2. Mecanismos de enajenación de los bienes	594
22.3. Venta directa en sobre cerrado	594
22.4. Venta a través de subasta pública	595
22.5. Normas comunes al procedimiento de subasta	595
22.6. Procedimiento de la subasta electrónica	595
22.7. Procedimiento de la subasta presencial	596
22.8. Consignación previa	597
22.9. Oferta. Quiénes pueden presentarla	597
22.9.1. Publicación de las condiciones generales de la oferta.....	598
22.9.2. Improcedencia de la retractación	598
22.10. Obligaciones anteriores a la fecha de incautación	598
22.11. Enunciación del mejor postor, aprobación y promesa de compraventa.....	598
22.12. Forma de pago del precio de enajenación y escrituración.....	599
22.13. Bienes en común y pro indiviso	599
22.14. Remanentes del Frisco sobre bienes.....	599
22.15. Bienes con extinción de dominio o comiso, ubicados en la jurisdicción del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	600
22.16. Venta directa a entidades públicas	600
22.17. Mecanismo de extinción de obligaciones.....	600
22.18. Enajenación de sustancias químicas	601
22.19. Enajenación de bienes que constituyen patrimonio cultural con valor artístico.....	601
22.20. Enajenación de establecimientos de comercio.....	601
22.21. Enajenación de activos de sociedades en liquidación	601
22.22. Enajenación de acciones, derechos, cuotas o partes de interés social	601
22.23. Pago de los costos y gastos de venta.....	602
22.24. Aspectos no regulados.....	602
22.25. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades y conflictos de interés	602
23. Venta por el sistema de martillo.....	602
24. Determinación del valor de la enajenación o adquisición de inmuebles por parte de entidades de derecho público por enajenación voluntaria o por expropiación.....	602
25. Anotación especial sobre la negociación entre entidades de derecho público	603

26. Precisiones normativas sobre el avalúo de bienes.....	604
26.1. Del valor comercial.....	604
26.2. El avalúo y su relación con el concepto de zona o subzona geoeco- nómica homogénea.....	605
26.3. De las personas naturales o jurídicas que realizan avalúos y de las lonjas de propiedad raíz.....	605
26.4. Procedimiento para la elaboración y controversia de los avalúos.....	605
26.5. Prohibición para solicitar el mismo avalúo.....	606
26.6. Requisitos de la solicitud de avalúo.....	606
26.7. Plazo para la realización de los avalúos.....	606
26.8. Responsabilidad por la veracidad de la información suministrada por el solicitante.....	606
26.9. Revisión e impugnación del avalúo.....	606
26.10. Revisión del avalúo. Definición legal.....	607
26.11. Impugnación del avalúo. Definición legal.....	607
26.12. Competencia para efectos de la revisión y la impugnación del avalúo.....	607
26.13. Vigencia de los avalúos.....	607
26.14. Criterios para la elaboración de avalúos.....	607
26.15. Elementos para la determinación del valor comercial.....	607
26.16. Características que deben tenerse en cuenta para la determinación del valor comercial de los inmuebles.....	608
26.17. Cálculo del daño emergente en la determinación del valor del inmueble objeto de expropiación.....	609
26.18. Métodos que deben aplicarse para la elaboración de avalúos que se requieran con fundamento en las Leyes 9ª de 1989 y 388 de 1997.....	609
26.19. Sistema de información urbano.....	609
26.20. Avalúo de inmuebles con obras de urbanización o construcción adelantadas sin el lleno de los requisitos legales.....	610
26.21. Cálculo del efecto plusvalía.....	610
26.22. Pago parcial del precio por la entidad estatal con el valor de la enajenación del bien.....	610

Capítulo XIX

De la contratación directa

1. La contratación directa en el régimen de la Ley 80 de 1993.....	613
2. La contratación directa en el régimen de la Ley 1150 de 2007.....	613
2.1. Nuevas causales de contratación directa en el régimen de la Ley 1150.....	614
3. Constitucionalidad de la contratación directa.....	614
4. Importancia de la correcta determinación de la vía procedimental en el régimen de la Ley 1150 de 2007.....	615
5. Nuevo régimen procedimental de la contratación directa conforme al Decreto 1082 de 2015. Aspectos generales.....	616
6. Cierre del expediente.....	618
7. Desarrollo y anotaciones especiales sobre los asuntos que pueden contratarse directamente conforme al Decreto 1082 de 2015.....	620
7.1. Primera causal de contratación directa: Urgencia manifiesta.....	620

7.2. Segunda causal de contratación directa: empréstitos.....	620
7.3. Tercera causal de contratación directa: Convenios o contratos inter-administrativos. Definición. Artículo 2.2.1.2.1.4.4. Decreto 1082 de 2015. ¿Interadministrativos o interestatales? - Ley 80 de 1993.....	621
7.3.1. El régimen del Decreto 1082 de 2015 en materia de convenios o contratos interadministrativos.....	624
7.3.2. Consideración especial sobre los convenios de asociación. Ley 489 de 1998. Régimen contractual propio distinto al de la Ley 80. Diferencias con los contratos del Decreto 777 de 1992	625
7.3.3. Los convenios interadministrativos. Nuevo Régimen de la Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y Decreto 1082 de 2015.....	629
7.3.4. Contratos y entidades exceptuados de convenio interadministrativo	629
7.3.4.1. Razón de ser de la exclusión de estas entidades.....	629
7.3.4.2. Otra excepción al convenio interadministrativo. El Contrato de seguros.....	630
7.3.5. Régimen jurídico para los convenios interadministrativos que deben ejecutarse por entidades con régimen propio.....	630
7.3.6. Régimen jurídico para la subcontratación en los convenios inter-administrativos	630
7.4. Cuarta causal de contratación directa: La contratación de bienes y servicios en el sector Defensa y en la Dirección Nacional de Inteligencia que necesiten reserva para su adquisición.....	630
7.5. Quinta causal de contratación directa: Los contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas	631
7.5.1. Notas preliminares sobre ciencia, tecnología e innovación.....	631
7.5.2. Definición de actividad científica y tecnológica.....	632
7.5.3. Antecedentes normativos de la contratación directa de esta causal	633
7.5.4. Las vías negociales en materia de ciencia y tecnología según Colombia Compra Eficiente	634
7.5.5. Anotación final sobre esta causal	635
7.6. Sexta causal de contratación directa: Los contratos de encargo fiduciario que celebren las entidades territoriales cuando inician el acuerdo de reestructuración de pasivos a que se refieren las Leyes 550 de 1999, 617 de 2000 y las normas que las modifiquen o adicionen, siempre y cuando los celebren con entidades financieras del sector público.....	635
7.7. Séptima causal de contratación directa: Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado	635
7.8. Octava causal de contratación directa: La prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.....	636
7.9. Novena causal de contratación directa: Arrendamiento o adquisición de inmuebles en el régimen del Decreto 1082 de 2015	639
7.9.1. Régimen de la adquisición de inmuebles en el Decreto 1082 de 2015	639
7.9.2. Régimen del arrendamiento de inmuebles en el Decreto 1082 de 2015.....	639
7.9.2.1. Anotación especial en relación con el arrendamiento de inmuebles.....	640
7.9.3. Régimen del arrendamiento en la Ley 820 de 2003	640

7.9.4. El nuevo régimen legal de arrendamientos de vivienda urbana	641
7.9.5. Arrendamiento de vivienda urbana.....	641
7.9.6. Definición de contrato de arrendamiento	641
7.9.7. Definición de servicios, cosas o usos conexos.....	641
7.9.8. Definición de servicios, cosas o usos adicionales	642
7.9.9. Formalidades del contrato de arrendamiento de vivienda urbana	642
7.9.10. Determinación mínima del objeto del contrato de arrendamiento.....	642
7.9.11. Nuevas categorías del contrato de arrendamiento de vivienda urbana	642
7.9.12. Definición de parte del inmueble	642
7.9.13. Régimen de la prórroga	643
7.9.14. Solidaridad legal en el contrato de arrendamiento de vivienda urbana	643
7.9.15. Nuevo régimen del pago por consignación	643
7.9.16. Obligación de expedir comprobante de pago.....	645
7.9.17. Lugar para recibir notificaciones	645
7.9.18. Mérito ejecutivo	646
7.9.19. Deudas a cargo del arrendatario por concepto de servicios públicos domiciliarios o expensas comunes.....	646
7.9.20. Implicaciones del pacto en virtud del cual los servicios públicos domiciliarios y otros corresponden al arrendatario. Desafectación del inmueble al pago de los mismos	646
7.9.21. Prohibición de garantías y depósitos	648
7.9.22. Régimen del subarriendo y cesión de los derechos derivados del contrato de arrendamiento	648
7.9.23. Determinación del canon	648
7.9.24. Terminación del contrato de arrendamiento	649
7.9.25. Régimen procesal de la restitución de inmueble.....	649
7.9.26. El nuevo régimen de la restitución provisional.....	650
7.9.27. Suspensión de facultades y deberes contractuales como consecuencia de la restitución provisional	650
7.9.28. Prohibición de surtir la consulta.....	650
7.9.29. Trámite preferencial de los procesos de restitución de inmueble arrendado.....	650
7.9.30. Proceso de restitución de inmueble en única instancia	651
7.9.31. Determinación de la competencia por razón de la cuantía en proceso de restitución de inmueble arrendado	651
7.9.32. Régimen normativo del Código de Comercio en materia de arren- damiento de locales comerciales.....	652
7.9.33. Anotación adicional sobre las potestades excepcionales en el contrato de arrendamiento celebrado por entidades estatales.....	656
7.9.34. Régimen de mejoras en el contrato de arrendamiento.	658
7.9.35. Otros regímenes normativos en materia de arrendamientos	659

Capítulo XX

De la contratación de urgencia manifiesta

1. La urgencia manifiesta. Ubicación.....	665
2. Definición.....	665
3. Constitucionalidad de la contratación de urgencia manifiesta	665
4. La contratación de urgencia como régimen contractual excepcional.....	666
5. Facultad para hacer traslados presupuestales	666

6. No se exige RUP	666
7. Solo exige autorización escrita.....	666
8. Acto administrativo de justificación. No obligatoriedad de estudios previos.....	667
9. Control de la contratación de urgencia.....	667

Capítulo XXI

De la contratación de mínima cuantía

1. Antecedentes normativos	669
2. Necesidad de un marco legal para la adopción del procedimiento	670
3. Régimen procedimental de la Ley 1474.....	670
4. Anotación especial sobre el régimen contractual de la mínima cuantía de la Ley 1474.....	671
5. Consideración especial sobre conflictos de procedimientos de selección con el régimen de la contratación de mínima cuantía. Concepto de Colombia Compra Eficiente.....	671
6. Reglamento del Decreto 1082 de 2015	673
7. Anotación especial acerca del nuevo Plan de Desarrollo, Ley 1955 de 2019, sobre el régimen de los Convenios Marco de Precios en la contratación de Mínima Cuantía	676

Capítulo XXII

Del régimen contractual del Decreto 092 de 2017

1. Régimen negocial del Decreto 777 de 1992	683
1.1. Antecedentes y finalidad.....	683
1.2. Nuevo régimen legal de la contratación con entidades sin ánimo de lucro	684
2. Cuál es el objeto de la regulación del Decreto 092 de 2017.....	684
3. Poder vinculante de la interpretación de Colombia Compra Eficiente en esta materia	684
4. Anotación especial sobre el término gobierno.....	684
5. Cuándo aplicar Ley 80 de 1993 y cuándo el régimen del Decreto 092 de 2017	685
5.1. Aplicación del Decreto 092 de 2017 por parte de Entidades Estatales con régimen especial de contratación.....	686
6. Procedencia de la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad.....	686
7. Indicación expresa por parte de la Entidad Estatal de que el contrato cumple con las anteriores exigencias.....	688
8. Exigencia de autorización expresa para esta especial contratación. Indelegabilidad.....	688
9. Definición de reconocida idoneidad	688
10. Proceso competitivo de selección cuando existe más de una entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad	690
11. Fases del proceso competitivo de selección	690

12. Cuando no hay lugar a adelantar proceso competitivo de selección	692
13. Asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro para cumplir actividades propias de las Entidades Estatales	692
14. Prohibiciones, inhabilidades e incompatibilidades en la contratación con entidades sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad.....	692

Capítulo XXIII

Del equilibrio contractual

1. Justificación y antecedentes históricos de la institución del equilibrio contractual.....	695
1.1. Solución inicial en el orden jurídico colombiano a la alteración del equilibrio contractual	696
2. Disposiciones de la Ley 80 de 1993 que aluden al equilibrio contractual.....	697
2.1. Otras disposiciones normativas sobre el equilibrio contractual	700
3. Definición de equilibrio contractual. Contratos en los que procede.....	701
4. El equilibrio contractual no se refiere exclusivamente al contenido patrimonial del contrato.....	701
5. A qué hace referencia el concepto equilibrio contractual.....	702
6. Causas de alteración del equilibrio contractual.....	703
7. Desarrollo de las causas de alteración y los mecanismos previstos en la Ley 80 para preservar y restaurar el equilibrio contractual	704
7.1. Primera causal: Desequilibrio generado por la propia conducta activa u omisiva de la administración como cocontratante. Puede originarse por tres vías	704
7.2. Segunda causal de alteración del equilibrio contractual. Las circunstancias fácticas o de hecho, imprevistas, no predicables ni imputables a las partes de la relación, ajenas en un todo a ellas, que inciden en el contenido prestacional de la misma	711
7.3. Tercera causal de alteración del equilibrio contractual: los actos propios de la administración actuando como Estado cocontratante. El hecho del príncipe	725
8. La teoría de la imprevisión y el hecho del príncipe como excepciones a la prohibición de modificación del contrato hasta en un 20%.....	731
9. Límite temporal para adoptar las decisiones orientadas al mantenimiento del equilibrio contractual	731
10. El contenido del restablecimiento del equilibrio económico y su nexos con la causal que lo amerita. Qué significa “momento del perfeccionamiento del contrato”	732
11. La interventoría y el equilibrio contractual.....	732
11.1. Las cláusulas de revisión de precios y el equilibrio contractual	733
12. Del mantenimiento o restauración del equilibrio patrimonial en sede jurisdiccional	733
13. El equilibrio contractual y el equivalente jurisdiccional arbitral.....	734
14. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150 de 2007. Antecedentes legislativos	735

15. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150 de 2007 bajo el concepto riesgos previsibles. Desarrollo específico	737
15.1. Del régimen normativo.....	738
15.2. En qué consisten los riesgos previsibles.....	739
15.3. Identificación de los riesgos	740
15.4. Cuantificación de los riesgos previsibles	742
15.5. Atribución de los riesgos previsibles.....	743
15.6. Oportunidad para la audiencia de fijación de riesgos previsibles	744
15.7. Nexa entre riesgos previsibles y equilibrio contractual.....	746

Capítulo XXIV

De las garantías en la contratación estatal

1. Marco general. Finalidad. Régimen normativo.....	747
2. Campo de aplicación del Decreto 1082 de 2015	747
3. Etapas garantizadas.....	747
4. Mecanismos de cobertura del riesgo. Definición. Alcance. Contenido.....	748
5. Clases de garantía.....	748
6. Constitucionalidad de la exigencia de la garantía bancaria o de compañía aseguradora.....	749
7. Taxatividad de la garantía por responsabilidad extracontractual de la administración.....	750
8. La indivisibilidad como nota caracterizadora de los mecanismos de cobertura del riesgo	750
8.1. Excepciones al principio de indivisibilidad de la garantía.....	750
8.2. Garantía del oferente plural.....	751
9. Listado de riesgos a amparar	751
10. Listado de riesgos derivados del incumplimiento del ofrecimiento	751
11. Listado de riesgos derivados del incumplimiento de las obligaciones contractuales.....	752
12. Cubrimiento de otros riesgos. Criterio general	754
13. Cubrimiento de la responsabilidad civil extracontractual. Régimen especial de cobertura de otros riesgos en determinado tipo de contratos	754
14. Reglas de ponderación y razonabilidad para la fijación del monto, vigencia y amparos o coberturas de las garantías.....	755
15. Cláusula de indemnidad	755
16. Monto mínimo de la garantía o suficiencia de la garantía.....	755
16.1. Seriedad del ofrecimiento.....	755
16.1.1. Porcentaje del amparo de seriedad del ofrecimiento	756
16.2. Buen manejo y correcta inversión del anticipo	756
16.3. Pago anticipado	756
16.4. Cumplimiento.....	756
16.5. Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales.....	757
16.6. Estabilidad y calidad de la obra	757
16.7. Calidad del servicio.....	757
16.8. Calidad de bienes	758

16.9. Responsabilidad extracontractual	758
16.10. Discrecionalidad para el aseguramiento de otros riesgos.....	759
16.11. Restablecimiento o ampliación de la garantía	759
16.12. Efectividad de las garantías.....	759
17. En cuáles contratos no es obligatorio el mecanismo de cobertura del riesgo	760
17.1. Regla especial en materia de garantía en la interventoría	761
18. Combinación de garantías	761
19. Aprobación de la garantía de cumplimiento	761
20. Restablecimiento o ampliación de la garantía	761
21. Desarrollo específico del contenido de las diferentes garantías autorizadas por el Decreto 734 de 2012.....	761
22. Régimen de la Póliza de Seguro.....	762
22.1. Amparos.....	762
22.2. Cesión del contrato	762
22.3. Exclusiones	762
22.4. Inaplicabilidad de la cláusula de proporcionalidad	763
22.5. Improcedencia de la terminación automática y de la facultad de revocación del seguro	763
22.6. Inoponibilidad de excepciones a la entidad asegurada	763
22.7. Prohibición expresa a las compañías de seguros	763
22.8. Sanción por incumplimiento de la seriedad de la oferta.....	763
22.9. Requisitos especiales para las pólizas que garantizan la responsabilidad extracontractual.....	763
22.9.1. Modalidad de ocurrencia	763
22.9.2. Intervinientes	764
22.9.3. Amparos	764
23. La declaratoria de siniestro como elemento de legitimación para las aseguradoras en la relación negocial estatal	764
24. Régimen especial del patrimonio autónomo. La fiducia mercantil en garantía. Condiciones	765
24.1. Requisitos del contrato de fiducia	765
24.2. Suficiencia de los bienes	767
24.3. Certificado de garantía.....	767
24.4. Improcedencia de la excepción de contrato no cumplido.....	768
24.5. Avalúo de los bienes entregados al patrimonio autónomo	768
24.6. Rendición de cuentas	768
24.7. Derecho de retención.....	768
24.8. Liquidación del negocio fiduciario.....	768
25. Régimen de las garantías bancarias a primer requerimiento	769
25.1. Condiciones para el otorgamiento de las garantías bancarias a primer requerimiento	769
26. De las garantías en la contratación de tecnologías satelitales.....	770
27. Anotaciones finales sobre el nuevo régimen de garantías del Decreto 1082 de 2015	770
28. Garantía legal en el nuevo Estatuto del Consumidor. Ley 1480 de 2011	771
29. Garantía legal en el Código Civil.....	773

Capítulo XXV

De la interpretación de las reglas contractuales

1. Planteamiento inicial sobre las reglas interpretativas de las actuaciones contractuales del artículo 23 de la Ley 80	775
2. Las reglas de interpretación propias de la Ley 80 contenidas en el artículo 28 de la Ley 80	776
2.1. La tarea hermenéutica finalística y principal en la Ley 80	776
2.2. Desarrollo de los postulados hermenéuticos del artículo 28 de la Ley 80	777
3. La Constitución como primera norma	777
3.1. De la excepción de ilegalidad	778
3.2. Diferencias entre excepción de ilegalidad, objeción de inconstitucionalidad, excepción de inconstitucionalidad y acción de inconstitucionalidad	779
3.3. La objeción de inconstitucionalidad	780
3.4. La excepción de inconstitucionalidad	780
3.5. La denominada acción de inconstitucionalidad	780
3.6. La excepción de ilegalidad	781
4. Principios constitucionales	781
4.1. Trascendencia y características de los principios constitucionales	782
4.2. Qué son los valores	783
4.3. Los valores tienen naturaleza abierta. Eficacia interpretativa	783
4.4. Qué son los principios constitucionales	784
4.5. Alcance normativo de los principios constitucionales	784
4.6. Los principios constitucionales como pauta ineludible de interpretación	784
4.7. Diferencia esencial entre valores y principios	784
4.8. Los principios tienen mayor especificidad que los valores	784
4.9. Los principios constitucionales son la base axiológico-jurídica sobre la cual se construye todo el sistema normativo	784
5. Otros principios generales del derecho	785
5.1. Principio del no abuso del derecho	785
5.2. La teoría o principio del no abuso del derecho como límite al ejercicio de las facultades excepcionales	786
5.2.1. Requisitos para configurar el abuso del derecho	786
5.3. Principio del no enriquecimiento injusto	787
5.3.1. Principio del no enriquecimiento injusto. <i>Actio in rem verso</i> . Justificación. Diferencias. Origen histórico. Requisitos para su configuración. Anotación inicial	787
5.3.2. El enriquecimiento injusto en la jurisprudencia del Consejo de Estado. Justificación. Diferencias con la <i>actio in rem verso</i> en la sentencia del 22 de julio de 2009 del Consejo de Estado	788
5.3.3. Requisitos para configurar el enriquecimiento injusto en la jurisprudencia del Consejo de Estado	789
5.3.4. Origen histórico de la <i>actio in rem verso</i> según la jurisprudencia del Consejo de Estado	789
5.3.5. Naturaleza jurídica de la <i>actio in rem verso</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado	790
5.3.6. Régimen probatorio en la <i>actio in rem verso</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado	790

5.3.7. Aplicabilidad del principio del enriquecimiento injusto en materia contractual estatal	791
5.3.8. Aplicabilidad de la teoría del enriquecimiento injusto respecto de prestaciones cumplidas de buena en materia negocial estatal al amparo de la línea jurisprudencial del Consejo de Estado trazada desde 1990 y marzo de 2006	791
5.3.9. Sentencia de unificación del 19 de noviembre de 2012 del Consejo de Estado sobre el enriquecimiento sin causa.	792
6. Principio de la buena fe.....	794
6.1. Principio de la buena fe en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	794
6.2. Principio de la buena fe en la jurisprudencia de la Corte Constitucional	794
6.3. Principio de la buena fe en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	794
7. Principio de no fraude a la ley	795
8. Principio de la imprevisión	796
9. La interpretación según el medio o los elementos de ella.....	796
10. La interpretación en cuanto al alcance.....	796
11. De la interpretación en los postulados de la Ley 80 de 1993 y de los ordenamientos civil y comercial.....	797
12. Conclusión sobre la finalidad de la labor hermenéutica en la Ley 80	799

Capítulo XXVI

De la responsabilidad por la actividad contractual

1. Ubicación. Significación constitucional	801
1.1. Constitucionalidad de las reglas de la Ley 80 sobre responsabilidad.....	801
1.2. Condiciones de la responsabilidad en el nuevo orden constitucional	801
1.3. Requisitos del daño en el nuevo orden constitucional.....	801
1.4. La noción de daño antijurídico como condición en cualquier tipo de responsabilidad.....	802
1.5. El artículo 90 de la C.P. es la cláusula general de responsabilidad patrimonial del Estado.....	802
2. Presupuestos de la responsabilidad	803
3. Contenido de la responsabilidad patrimonial	803
3.1. La indemnización de la disminución patrimonial comprende el daño emergente y el lucro cesante	803
3.2. Qué es el daño emergente y el lucro cesante	804
4. Responsabilidad de los servidores públicos	804
4.1. Responsabilidad disciplinaria en el ámbito contractual. Ley 1952 de 2019	804
4.2. Sujetos disciplinables. Ley 1952 de 2019.....	805
4.3. Responsabilidad disciplinaria por la actividad contractual. Ley 1952 de 2019.....	805
4.4. Antecedentes jurisprudenciales sobre la responsabilidad disciplinaria de los contratistas estatales.....	806
4.5. Responsabilidad disciplinaria por faltas relacionadas con el servicio o la función pública. Ley 1952 de 2019.....	806

4.6. Responsabilidad disciplinaria por faltas relacionadas con el régimen de incompatibilidades, inhabilidades, impedimentos y conflictos de intereses Ley 1952 de 2019.....	807
4.7. Caducidad y prescripción de la acción disciplinaria. Ley 1952 de 2019.....	808
5. Responsabilidad de contratistas, consorcios y uniones temporales.....	808
6. Responsabilidad de consultores, interventores y asesores.....	808
7. Responsabilidad penal.....	809
7.1. Modificación del Código Penal.....	810
7.2. Medidas penales en la lucha contra la corrupción pública y privada. Ley 1474 de 2011.....	811
8. Responsabilidad fiscal en el régimen de la Ley 610 de 2000.....	811
8.1. Definición de gestión fiscal.....	811
8.2. Objeto de la responsabilidad fiscal.....	812
8.3. Elementos de la responsabilidad fiscal.....	812
8.3.1. Primer elemento de la responsabilidad fiscal.....	812
8.3.2. Segundo elemento de la responsabilidad fiscal: un daño patrimonial al Estado. Definición.....	812
8.3.2.1. El daño puede ocasionarse por acción o por omisión.....	812
8.3.3. Tercer elemento de la responsabilidad fiscal: el nexo causal entre la gestión fiscal y el daño. Del nexo causal para efectos de responsabilidad fiscal.....	813
8.3.4. Anotaciones adicionales sobre los elementos constitutivos de la responsabilidad fiscal. De la responsabilidad fiscal respecto de la asesoría jurídica.....	814
8.3.5. El control fiscal y el examen jurídico.....	814
8.3.5.1. El concepto de disponibilidad jurídica.....	815
8.3.5.2. Responsabilidad en materia contractual estatal.....	816
8.4. Iniciación del proceso de responsabilidad fiscal.....	816
8.5. Caducidad de la acción fiscal.....	816
8.6. Acción fiscal y acción penal.....	816
8.7. Constitución de parte civil en el proceso penal.....	817
8.8. Medidas cautelares en procesos por responsabilidad fiscal.....	817
8.8.1. Desembargo de bienes.....	817
8.9. De la unidad procesal y la conexidad.....	817
8.10. Acumulación de procesos.....	817
8.11. Cesación de la acción fiscal.....	818
8.12. El grado especial de jurisdicción: la consulta.....	818
8.13. La muerte del investigado no es causal de terminación anormal del proceso por responsabilidad fiscal.....	819
8.14. De la estructura formal del proceso de responsabilidad fiscal.....	819
8.14.1. Indagación preliminar en el proceso de responsabilidad fiscal.....	819
8.14.2. Apertura del proceso de responsabilidad fiscal.....	820
8.14.2.1. Intervención de terceros.....	821
8.14.2.2. Del auto de imputación de cargos.....	821
8.14.3. Término para ejercer derecho de defensa.....	821
8.14.4. Del fallo con responsabilidad fiscal.....	822

8.14.5. Del fallo sin responsabilidad fiscal	822
8.14.6. Publicación de los fallos con responsabilidad fiscal	823
8.15. Prohibición para nombrar, dar posesión o celebrar cualquier tipo de contrato con quienes aparezcan en el boletín de responsables	823
8.16. Nuevo régimen procesal fiscal del Estatuto Anticorrupción de la Ley 1474 de 2011	823
9. Términos prescriptivos en materia de responsabilidad en la Ley 80 de 1993	825
9.1. Cómputo del término prescriptivo	825
9.2. Autonomía de los términos prescriptivos	826
9.3. Autonomía de los regímenes normativos	826
10. Responsabilidad por la actividad contractual derivada de la no adjudicación de un contrato o de su adjudicación indebida. Evolución jurisprudencial	827
10.1. Desarrollo conceptual	827
10.2. Primera concepción	828
10.3. Segunda posición jurisprudencial	829
10.4. Tercera posición jurisprudencial	831
10.5. Resumen sobre la evolución jurisprudencial sobre la responsabilidad por la indebida adjudicación o por la falta de adjudicación	833
10.5.1. Perjuicios morales por la no adjudicación del proceso contractual estatal	835
11. Responsabilidad de los revisores fiscales	835

Capítulo XXVII

Del control sobre la contratación estatal

1. Control por el Ministerio Público	837
2. Intervención de la Fiscalía General de la Nación	837
3. Órganos de control fiscal	838
4. Qué incluye la vigilancia fiscal	838
4.1. Anotación adicional sobre naturaleza del control fiscal y del proceso de responsabilidad fiscal bajo el régimen de la Ley 42 de 1993. Procedibilidad de la tutela	839
5. Sistemas mediante los cuales puede ejercerse el control fiscal en la Ley 42 de 1993	839
5.1. Control financiero	840
5.2. Control de legalidad	840
5.3. Control de gestión	840
5.4. Control de resultados	840
5.5. Revisión de cuentas	840
5.6. Evaluación de control interno	840
5.7. Vigilancia de la gestión fiscal en las sociedades de economía mixta	841
5.8. Competencia excepcional de la Contraloría General de la República sobre las cuentas de cualquier entidad territorial	841
5.9. Diferencias entre las funciones de la Procuraduría General de la Nación y las de la Contraloría General de la República	841
6. Control mediante la participación comunitaria	842
7. Veedurías ciudadanas	843

7.1. Marco legal de las veedurías ciudadanas.....	845
7.2. Régimen de la invitación o participación de las veedurías ciudadanas	845
7.3. Régimen formal de la constitución de las veedurías ciudadanas.....	845
7.4. Aspectos sobre los cuales puede ejercerse la veeduría ciudadana	846
7.5. Control preventivo y posterior	846
7.6. Ámbito del ejercicio de la vigilancia.....	846
7.7. Carácter autónomo e independiente de las veedurías respecto de otras formas de control	847
7.8. Objetivos de las veedurías ciudadanas	847
7.9. Principios rectores de las veedurías.....	847
7.10. Funciones, medios y recursos de acción de las veedurías	848
7.11. Instrumentos de acción de las veedurías	849
7.12. Derechos y deberes de las veedurías	849
7.13. Deberes de las veedurías	850
7.14. Régimen de requisitos, impedimentos y prohibiciones de las veedurías	850
7.15. Prohibiciones a las veedurías.....	851
7.16. Redes de veedurías ciudadanas y redes de apoyo institucional a las veedurías.....	851
8. Control mediante asociaciones profesionales.....	852
9. Deber de colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno	852
10. Control mediante las cláusulas o potestades excepcionales.....	853
10.1. Las potestades excepcionales son esenciales en la contratación estatal.....	853
10.2. Justificación de la exorbitancia de las potestades	854
10.3. Finalidad exclusiva de las potestades.....	854
10.4. En cuáles contratos no pueden ejercerse esas potestades.....	855
10.5. Cuándo es facultativo pactar las potestades.....	855
10.6. ¿Es potestad o es cláusula?.....	855
10.7. Entendimiento jurisprudencial del Consejo de Estado acerca del artículo 14 de la Ley 80 de 1993.....	857
10.8. La interpretación unilateral.....	857
10.8.1. Su aplicación tiene carácter subsidiario	858
10.8.2. Eventos que ameritan su adopción.....	859
10.8.3. Fundamentación de su adopción.....	859
10.9. La modificación unilateral	859
10.9.1. Finalidad.....	859
10.9.2. Modificaciones del objeto negocial por parte del interventor.....	860
10.9.3. Su aplicación tiene carácter subsidiario	860
10.9.4. La modificación unilateral no es poder ilimitado de la administración	861
10.9.5. Modificaciones superiores al 20% del valor del contrato	861
10.9.6. No existen causales taxativas que ameriten la modificación unilateral	863
10.9.7. Diferencias entre modificación e interpretación del contrato	863
10.9.8. Diferencias entre la modificación como potestad excepcional y la variación del objeto negocial como consecuencia del incumplimiento de deberes negociales por parte del contratista	863
10.10. La terminación unilateral del contrato	863
10.10.1. Causales	863
10.10.2. La terminación unilateral no tiene carácter subsidiario.....	864

10.10.3. Anotación especial sobre la causal primera del artículo 17 de la Ley 80	864
10.10.4. Constitucionalidad de la causal 2ª del artículo 17 de la Ley 80 de 1993.....	866
10.10.5. La terminación es una regla de prudencia y de razonabilidad	867
10.10.6. La terminación unilateral no es reproche de conducta al contratista.....	868
10.10.7. Anotación especial sobre la incapacidad financiera del contratista.....	868
10.11. La caducidad	868
10.11.1. Definición.....	868
10.11.2. La caducidad no deriva del contrato sino del poder vinculante del acto administrativo que la declara	869
10.11.3. La caducidad no es un poder ilimitado.....	870
10.11.4. Fundamentación de su adopción	870
10.11.5. Antecedentes normativos de la caducidad	870
10.11.6. Causales de caducidad.....	870
10.11.6.1. Causales adicionales de caducidad.....	871
10.11.7. Evaluación de las causales constitutivas de caducidad	871
10.11.8. Oportunidad para su declaratoria. Durante la ejecución o la liquidación. Tesis jurisprudenciales.....	873
10.11.9. Primera tesis.....	873
10.11.10. Segunda tesis.....	873
10.11.11. Una tercera tesis.....	873
10.11.12. Declaratoria de caducidad, terminación y liquidación del contrato.....	874
10.11.13. Conductas que debe asumir la administración en el evento de declarar la caducidad.....	874
10.11.14. Elaboración de acta.....	875
10.11.15. Conducta del contratista ante la declaratoria de caducidad	875
10.11.16. Qué debe contener la liquidación del contrato.....	875
10.11.17. Liquidación unilateral del contrato como consecuencia de la declaratoria de caducidad.....	876
10.11.18. La caducidad y la interpretación unilateral en el régimen especial de la Ley 418 de 1997 y 40 de 1993.....	876
10.11.19. Regímenes normativos adicionales en materia de caducidad.....	877
10.12. La reversión como potestad excepcional.....	878
10.12.1. Procedencia.....	878
10.12.2. Razón de ser	878
10.12.3. Oportunidad para su adopción	878
10.12.4. La reversión en materia de contratos de concesión de servicios de telecomunicaciones	879
10.12.5. Constitucionalidad de la reversión en los contratos de concesión	879
10.13. La reciprocidad	880
10.13.1. Respaldo normativo	880
10.13.2. Definición.....	880

10.13.3. No deriva de estipulación contractual	880
10.13.4. Nuevas reglas sobre reciprocidad en el Decreto 1082 de 2015.....	880
10.14. Tratamiento y preferencias de las ofertas nacionales.....	881
10.14.1. Tratamiento de preferencias en los contratos de empréstito	881
10.14.2. Tratamiento de la preferencia en zonas de frontera.....	882
10.14.3. Nuevas reglas sobre los acuerdos y tratados internacionales en materia de contratación pública del Decreto 1082 de 2015.....	882
10.15. Sometimiento de los sujetos contractuales a las leyes colombianas.....	882
10.15.1. Incorporación tácita	882
10.15.2. No tiene carácter convencional	882
10.16. Diferencias entre cláusulas excepcionales y cláusulas abusivas.....	883
10.16.1. Cláusulas nulas por abusivas en derecho colombiano	883
10.17. Cláusulas excepcionales en materia de servicios públicos domiciliarios.....	884
10.17.1. Autorización para su incorporación	884
10.17.2. Las comisiones de regulación tienen facultad para establecer jurisdicción	885
11. Control por vía de cláusulas no excepcionales de contenido sancionatorio. Multas, cláusula penal, etc.	885
11.1. Modalidades y naturaleza.....	885
11.2. La multa y la cláusula penal	886
11.2.1. Anotación sobre la cláusula penal en el Código Civil.....	886
11.2.2. El contrato como fuente obligacional de la multa y de la cláusula penal	888
11.2.3. Su monto debe fijarse anticipadamente	888
11.2.3.1. Imposición unilateral de multas	889
11.2.4. Oportunidad para la imposición de las multas.....	889
11.2.5. Las multas y la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos	894
11.2.6. Las multas no proceden en materia de convenios administrativos.	895
11.3. Control respecto de la garantía única	895
11.4. Control respecto del pago del valor del contrato. Anticipo y pago anticipado	896
11.4.1. Del anticipo	896
11.4.2. Del pago anticipado	896
11.4.2.1. A quién pertenece el anticipo y el pago anticipado. Viabilidad del equilibrio negocial. La cuestión jurisprudencial	896
11.4.3. El anticipo y el pago anticipado en la directiva presidencial 12 de 2002 y el Decreto 2170 de 2002.....	898
11.4.4. El régimen de los anticipos en el Estatuto Anticorrupción	899
11.4.5. El régimen de los anticipos en el Decreto 1082 de 2015.....	899
11.4.6. Responsabilidad por concepto del anticipo.....	900
11.5. Control respecto de la adición de los contratos.....	900
11.5.1. Límites de la adición.....	900
11.5.2. La limitante opera para todo tipo de contratos, como regla general.....	900
11.5.3. Determinación del tope máximo de la adición del valor del contrato.....	901

11.5.3.1. Regla especial de la Ley 1474 de 2011 sobre adición y prórroga del contrato de interventoría	901
11.5.4. Adición del contrato y contrato adicionado	901
11.5.4.1. Mayor cantidad de obra en contrato a precios unitarios y adición del contrato	903
11.5.5. Diferencias entre prórroga y adición del contrato	903
11.5.6. Suspensión del plazo. Diferencias con la prórroga.....	905
11.5.6.1. Suspensión del plazo y suspensión del contrato	905
11.5.7. Nuevo evento legal de suspensión del contrato.....	906
11.5.8. Renovación del contrato	906
12. Control respecto de la relación de contratos ejecutados, multas y sanciones a la Cámara de Comercio de la localidad.....	907
13. Control respecto del fraccionamiento de los contratos.....	907
14. Control por vía de acción popular.....	908
15. Control por vía de acción pública para garantizar la moralidad	910
16. Control jurisdiccional sobre la actividad contractual. Acciones en el nuevo Código Procesal Administrativo y Contencioso. Actos precontractuales y actos contractuales en términos del artículo 77 de la Ley 80 de 1993	910
16.1. Régimen de la Ley 446 de 1998 sobre control de controversias contractuales. Adopción de la categoría de los actos separables	911
16.1.1. Qué son los actos separables.....	911
16.1.2. Contenido de la pretensión contractual	914
16.1.3. Medida cautelar de suspensión del trámite contractual	914

Capítulo XXVIII

De la interventoría en la relación comercial estatal

1. De la interventoría. Aspectos teórico-prácticos. Marco normativo. Definición. Deberes. Prohibiciones. Responsabilidad disciplinaria	915
1.1. Planteamiento general.....	915
2. Definición.....	915
3. Fundamento normativo expreso del contrato de interventoría	916
4. Importancia del interventor	916
5. Momento en el cual puede celebrarse contrato de interventoría	917
6. Quiénes pueden celebrar contrato de interventoría.....	917
7. Cómo debe celebrarse el contrato de interventoría.....	917
8. Cuándo debe celebrarse el contrato de interventoría	917
9. Interventoría. Definición.....	918
10. Contrato de interventoría. Características.....	918
11. Condiciones básicas del interventor.....	918
12. Deberes del interventor.....	919
13. Conductas prohibidas al interventor	921
14. Comunicación de la designación del interventor	922
15. Diferentes áreas de interventoría.....	922

16. Áreas de interventoría en la relación negocial estatal	923
17. Interventoría o control técnico en la relación negocial estatal.....	923
18. Interventoría o control legal en la relación negocial estatal.....	924
19. Interventoría o control financiero-presupuestal en la relación negocial estatal	924
20. Otra clasificación de la interventoría	924
21. Instrumentos y técnicas del control en la relación negocial estatal	925
22. Consagración de los citados instrumentos y técnicas de control en la Ley 80 de 1993.....	925
23. Nuevas reglas sobre la interventoría y la supervisión en la Ley 1474 de 2011, Estatuto Anticorrupción.....	926
24. La responsabilidad de los supervisores e interventores	927

Capítulo XXIX

De la solución de controversias contractuales

1. Formas de solución de los conflictos.....	929
1.1. La autodefensa o autotutela.....	929
1.2. La autocomposición	930
1.3. La heterocomposición	930
2. De las diferentes formas de autocomposición del conflicto. Desarrollo específico	931
3. De la convención.....	931
4. La transacción. Esquema general	932
4.1. Procedencia	932
4.2. Transacción. Régimen normativo general. Disposiciones civiles. Código General del Proceso	933
4.3. Transacción conforme al Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo.....	933
4.4. Diferencias entre la transacción y el objeto sobre el cual recae.....	934
5. Desistimiento.....	934
5.1. Procedencia	934
5.2. Requisitos para la procedencia del desistimiento.....	934
6. El allanamiento	935
6.1. Normativa del Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo sobre el allanamiento	935
6.2. Normativa del Código General del Proceso sobre el allanamiento.....	936
7. La conciliación.....	936
7.1. Ubicación y procedencia.....	936
7.2. El nuevo régimen de la conciliación de la Ley 640 de 2001	937
7.3. Clases de conciliación en la Ley 640 de 2001	937
7.4. De la conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general	937
7.5. Término para realizar la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general.....	937
7.6. Qué debe contener la citación en la Ley 640 de 2001.....	938
7.7. Suspensión de la prescripción o de la caducidad en la Ley 640 de 2001	938

7.8. Inasistencia a la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general	938
7.9. De la conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001	939
7.10. Aprobación judicial de conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	939
7.11. Pruebas en la conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	939
7.12. De la conciliación extrajudicial en materia civil en la Ley 640 de 2001	939
7.13. De la conciliación extrajudicial en materia laboral en la Ley 640 de 2001	940
7.14. Efectos de la inasistencia a la audiencia de conciliación en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001	940
7.15. La conciliación extrajudicial en derecho como requisito de procedibilidad en las jurisdicciones civil y contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001	940
7.16. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	941
7.16.1. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo conforme al Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo Ley 1437	941
7.17. Cómputo del término de caducidad de la pretensión y el requisito de procedibilidad en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	942
7.18. Requisito de procedibilidad en asuntos civiles en la Ley 640 de 2001	942
7.19. Requisito de procedibilidad en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001	942
7.20. De la conciliación judicial. Oportunidad en la Ley 640 de 2001. Nuevo régimen del Código General del Proceso	942
7.21. Suspensión de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001	944
7.22. Fijación de una nueva fecha para la celebración de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001	944
7.23. Pruebas en la conciliación judicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001	944
7.24. Del acta de conciliación en la Ley 640 de 2001	944
7.25. Momento a partir del cual el acuerdo conciliatorio hace tránsito a cosa juzgada y el acta de conciliación presta mérito ejecutivo en la Ley 640 de 2001	945
8. El régimen de la conciliación de las entidades de derecho público al amparo del Decreto 1716 de 2009. Los comités de conciliación	945
8.1. Funciones del comité de conciliación	946
8.2. Integración	946
8.3. Secretaría técnica del comité de conciliación	947
8.4. Los Comités de conciliación y la acción de repetición	947
8.5. Llamamiento en garantía con fines de repetición	948
8.5.1. Formalidades del llamamiento en garantía	948
8.6. Apoderados	949

8.7. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa.....	949
8.8. Asuntos no susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa en el Decreto 1716 de 2009	949
8.9. Suspensión del término de caducidad de la acción en el Decreto 1716 de 2009.....	949
8.10. Impedimentos y recusaciones.....	950
8.11. Derecho de postulación.	950
8.12. Petición de conciliación extrajudicial en el Decreto 1716 de 2009.	950
8.13. Audiencia de conciliación extrajudicial.....	951
8.14. Pruebas.....	951
8.15. Existencia de ánimo conciliatorio en el Decreto 1716 de 2009	951
8.16. Desarrollo de la Audiencia de Conciliación en el Decreto 1716 de 2009.	951
8.17. Suspensión de la Audiencia de Conciliación en el Decreto 1716 de 2009.....	953
8.18. Culminación del trámite de conciliación por inasistencia de las partes en el Decreto 1716 de 2009	953
8.19. Aprobación judicial.	953
8.20. Mérito ejecutivo del acta de conciliación en el Decreto 1716 de 2009.	953
8.21. Inasistencia injustificada.....	953
9. Nuevo régimen de conciliación para los municipios	953
9.1. Regla especial para los comités de conciliación de los municipios de 4ª, 5ª y 6ª categoría.....	954
9.2. Regla especial para los procesos ejecutivos actualmente en curso que se sigan contra los municipios	954
10. El arbitramento	955
10.1. Carácter jurisdiccional del arbitramento.....	955
10.2. Del sustento constitucional para el ejercicio de función jurisdiccional por los árbitros	955
10.3. Clases de arbitramento	955
10.3.1. Modalidades de la decisión arbitral. En derecho. En equidad. Técnico.....	956
10.3.2. Régimen especial en materia negocial estatal.	956
10.4. Definición de arbitraje	956
10.5. Prueba del pacto arbitral	956
10.6. El pacto arbitral y las reglas de procedimiento.....	957
10.7. Especies del pacto arbitral.....	957
10.8. Cláusula compromisoria. Definición y requisitos.....	957
10.9. Autonomía de la cláusula compromisoria.....	957
10.10. Definición de compromiso	958
10.11. Requisitos formales del compromiso.....	958
10.12. Procesos arbitrales en razón de la cuantía	958
10.13. Número de árbitros y calidades	958
10.14. Designación de los árbitros	959
10.15. Designación del secretario.....	959
10.16. Término para el proferimiento del laudo.....	959
10.17. Suspensión del proceso arbitral.....	959
10.18. Etapas del trámite arbitral. Iniciación del proceso arbitral.....	960

10.19. Laudo arbitral y recursos.....	968
10.20. Aclaración, corrección y complementación del laudo.....	968
10.21. Recurso extraordinario de anulación.....	968
10.22. Causales del recurso de anulación.....	969
10.23. Trámite del recurso de anulación.....	969
10.24. Efectos de la sentencia de anulación.....	970
10.25. Régimen de la prescripción y caducidad.....	970
10.26. Recurso de revisión.....	970
10.27. Competencia para conocer del recurso extraordinario de anulación de laudos arbitrales.....	970
10.28. Registro y archivo.....	971
10.29. Régimen especial del arbitraje <i>ad hoc</i>	971
10.30. Régimen especial del arbitraje social.....	972
11. La amigable composición.....	972
11.1. La decisión de los amigables componedores no tiene fuerza de laudo.....	972
11.2. Clases de amigable composición.....	972
11.3. Efectos de la amigable composición.....	973
11.4. Fundamento de la decisión en la amigable composición.....	973
11.5. Calidades y designación.....	973
11.6. Procedimiento.....	973
12. La mediación.....	973

Capítulo XXX

Del juez competente para conocer de las controversias derivadas de los contratos estatales y de los procesos de ejecución o cumplimiento

1. Procesos de conocimiento y pretensiones declarativas.....	976
2. Etapas del proceso declarativo.....	977
3. Pretensión ejecutiva.....	979
4. Del título ejecutivo. Requisitos.....	979
5. Clases de títulos ejecutivos.....	981
5.1. Títulos ejecutivos judiciales.....	981
5.1.1. Anotación adicional sobre el cumplimiento de condenas por parte de las entidades estatales.....	982
5.2. Títulos ejecutivos contractuales.....	982
5.3. Títulos ejecutivos legales.....	982
5.4. Documentos que prestan mérito ejecutivo en materia contractual estatal.....	983
5.4.1. Anotación especial sobre el título ejecutivo complejo en materia negocial estatal.....	983
5.5. Anotación especial sobre el mérito ejecutivo de las pólizas de seguro y otros documentos en materia contractual estatal.....	984
5.5.1. De los contratos para el cobro coactivo.....	985
5.6. Ejecución de títulos valores girados o aceptados con ocasión de la actividad contractual estatal.....	985
5.7. El silencio administrativo positivo de la Ley 80 de 1993 no presta mérito ejecutivo.....	986
6. Del trámite de la ejecución ante la jurisdicción de lo contencioso admi- nistrativo.....	987

7. Requisitos de la demanda en el proceso ejecutivo.....	988
8. Diligencias previas al mandamiento ejecutivo.....	988
8.1. Reconocimiento del documento presentado como título con mérito ejecutivo.....	988
8.2. Requerimiento para constituir en mora al deudor	988
8.3. Notificación de la cesión del crédito.....	989
8.4. Notificación de los títulos ejecutivos a los herederos de conformidad con el artículo 1434 del Código Civil	989
9. Del mandamiento de pago	989
9.1. Del derecho de contradicción	990
9.2. Interponer dentro de los 3 días siguientes a aquel en que se notificó el mandamiento ejecutivo, los recursos de reposición y en subsidio de apelación	990
9.3. Demandar la anulación de lo actuado	991
9.4. Solicitar la regulación de intereses.....	991
9.5. Tachar de falso el documento invocado como título ejecutivo.....	991
9.6. Cumplir con la prestación	991
9.7. Proponer excepciones de mérito y previas	991
9.8. De las excepciones previas.....	991
9.8.1. Las excepciones en el proceso ejecutivo. Régimen del Código General del Proceso	993
9.9. Excepciones de mérito	993
9.9.1. Trámite de las excepciones de mérito.....	994
10. Medidas cautelares	995
10.1. Límites para la medida cautelar. En cuanto al monto y a los bienes	995
10.1.1. En cuanto al monto	995
10.1.2. En cuanto a los bienes.....	996
11. Opciones procesales del demandado respecto de la medida cautelar decretada y practicada	998
11.1. Promover por el ejecutado la reducción de embargos	998
11.2. Proponer el beneficio de competencia.....	998
11.3. A quiénes debe concederse obligatoriamente el beneficio de competencia	998
11.4. Opción del demandado: consignar a fin de impedir embargos y secuestros o levantarlos	999
11.5. Anotación especial sobre el nuevo régimen cautelar de la Ley 1551 de 2012	999
12. Estructura de la ejecución para el pago de sumas de dinero.....	1000
12.1. Término para pagar o para proponer excepciones	1000
12.2. Trámite de las excepciones.....	1000
12.3. Sentencia	1000
12.4. Liquidación del crédito.....	1001
12.5. Del remate de bienes	1001
12.6. Aviso y publicaciones	1002
12.7. Depósito para hacer postura	1002
12.8. Diligencia de remate	1002
12.9. Aprobación o invalidez del remate.....	1003
12.10. Entrega del bien rematado	1004
12.11. Anotación adicional sobre el remate.....	1004

13. Ejecución por prestaciones de hacer.....	1005
13.1. Definición de prestación de hacer	1005
13.2. La liquidación del contrato no se tramita como ejecutivo por prestación de hacer	1005
13.3. Anexos de la demanda.....	1006
13.4. Término de caducidad	1006
14. Legitimación y representación de entidades estatales en procesos ejecutivos y de conocimiento en materia contencioso administrativa	1007

Capítulo XXXI

De la nulidad del contrato estatal

1. Régimen mixto de causales de anulabilidad en materia contractual estatal	1009
2. Causales de anulación del contrato en materia civil.....	1009
3. Inexistencia y anulabilidad en materia comercial	1010
4. Causales de anulación del contrato estatal.....	1011
4.1. Anotación especial sobre la desviación de poder. Por qué la desviación de poder es causal de anulabilidad de los contratos estatales.....	1012
4.2. La desviación de poder en la jurisprudencia constitucional	1014
4.3. La falsa motivación como causal de anulación del acto administrativo y del contrato estatal	1014
5. Legitimación para la alegación de la causal de anulabilidad absoluta del contrato estatal.....	1016
6. Causales de anulabilidad relativa y parcial	1020
7. Medidas de saneamiento en el proceso contractual estatal	1021
8. Otra causal de anulabilidad.....	1021
9. Anotación especial sobre la anulabilidad del acto de adjudicación del proceso contractual	1021

Capítulo XXXII

De la terminación del contrato estatal

1. Consideración preliminar sobre las causales de terminación de los contratos estatales en la Ley 80 de 1993.....	1023
2. Régimen general de causales de terminación de los contratos en derecho civil.....	1026
3. Primera causal de terminación de los contratos en derecho civil. El mutuo acuerdo de las partes o resciliación.....	1027
3.1. El mutuo disenso en concepto del Consejo de Estado y la Procuraduría General de la Nación.....	1029
3.2. Precisión adicional sobre las diferencias entre resolución, rescisión y desahucio	1031
4. Segunda causal de terminación de los contratos en derecho civil. El incumplimiento del contratante y del contratista.....	1032
4.1. Excepción de contrato no cumplido en derecho privado.....	1032
4.1.1. Notas preliminares sobre la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal	1033

4.1.1.1. <i>Exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal. Posturas doctrinarias sobre su procedibilidad	1033
4.1.1.2. La <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado	1035
4.1.1.3. Requisitos generales para el ejercicio de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	1036
4.1.1.4. Efecto inmediato de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> sobre el vínculo negocial.....	1037
4.1.2. La condición resolutoria tácita en la contratación estatal.....	1038
5. Tercera causal de terminación de los contratos en derecho civil. La muerte del contratista	1039
6. Cuarta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La resolución del derecho.....	1041
6.1. Diferencias entre la resolución del derecho y la resolución del contrato.....	1041
6.1.1. Resolución del contrato	1041
6.1.2. La resolución del derecho	1042
7. Quinta causal de terminación de los contratos en derecho civil. El vencimiento del plazo	1042
7.1. Definición del plazo	1042
7.1.1. El plazo no es elemento esencial ni de la naturaleza del contrato en derecho privado ni en contratación estatal	1043
7.2. Clases de plazos.....	1043
7.3. Cómputo de términos	1044
7.4. Cómputo de términos en materia contractual en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	1044
7.5. Cuándo inicia y cuándo termina un plazo de días, meses y años en materia administrativa.....	1044
8. Sexta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La nulidad del contrato	1045
9. Causal de terminación de los contratos en derecho público. Terminación unilateral por la administración.....	1045

Capítulo XXXIII

De la liquidación del contrato estatal

1. Régimen normativo de la Ley 80.....	1047
2. Qué contiene la liquidación de los contratos	1047
3. Formas y contenido de la liquidación de los contratos estatales	1049
4. Liquidación por mutuo acuerdo. Contenido	1049
5. Liquidación unilateral. Contenido	1051
6. Liquidación judicial. Contenido	1051
7. Resumen sobre formas y términos aplicables en lo relativo a la liquidación de los contratos estatales. Régimen General de la Ley 1150	1051
8. Término máximo para efectuar la liquidación del contrato según la Ley 1150 de 2007. Nuevo Régimen Legal.....	1052

9. Cuáles contratos deben liquidarse.....	1053
10. Anotaciones adicionales sobre el acto de liquidación unilateral.....	1053
11. Consecuencias de la omisión del deber de liquidar el contrato	1054
12. Exigencia de ampliación de la garantía	1054
13. Afectación de pólizas con posterioridad a la liquidación del contrato	1054
14. Cierre del expediente.....	1055