

WILLIAM GUILLERMO JIMÉNEZ
ISRAEL SOLER PEDROZA

MANUAL PARA
EL ESTUDIO Y ANÁLISIS
DE POLÍTICAS PÚBLICAS
Y LA GOBERNABILIDAD


Grupo Editorial
IBÁÑEZ



CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	11
--------------------	----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

1. QUÉ ES UNA POLÍTICA PÚBLICA?	15
1.1. ORIGEN Y SIGNIFICADO DEL TÉRMINO POLÍTICA PÚBLICA	18
1.2. ORIGEN Y SIGNIFICADO DEL ENFOQUE DE POLÍTICAS PÚBLICAS	25
1.3. UTILIDAD Y PERTINENCIA DEL ENFOQUE	27
1.4. LIMITACIONES DEL ENFOQUE	28
2. CARACTERÍSTICAS E INSTRUMENTOS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	29
2.1. CARACTERÍSTICAS	29
2.2. INSTRUMENTOS DE POLÍTICA	32
3. TIPOLOGÍAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS	33
3.1. UTILIDAD DE UNA TIPOLOGÍA	33
3.2. CLASIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	33
4. ESTUDIO DE ACTORES	37
4.1. IDENTIFICACIÓN Y MAPEO DE ACTORES	38
4.2. ESTRATEGIAS DE ACCIÓN	42
4.3. TIPOS DE INTERACCIÓN	43

CAPÍTULO II

CICLO VITAL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

1. ORIGEN Y ADOPCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS	49
--	----

1.1.	EL APARECIMIENTO DE LA DEMANDA SOCIAL Y LOS PROBLEMAS PÚBLICOS	49
1.2.	INCLUSIÓN EN LA AGENDA O INSTITUCIONALIZACIÓN	53
1.3.	TIPOS DE RESPUESTA	57
2.	FORMULACIÓN Y DECISIÓN	57
2.1.	LA FORMULACIÓN	57
2.2.	LA DECISIÓN	59
3.	IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DE POLÍTICAS	61
3.1.	ENFOQUES SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN	61
3.2.	ALGUNOS PRINCIPIOS DE GESTIÓN EN POLÍTICAS PÚBLICAS DENTRO DE LA GOBERNANZA MODERNA	64
3.3.	MODELO ORGANIZATIVO Y DE GESTIÓN	66
4.	EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS	70
4.1.	TIPOS DE EVALUACIÓN	70
4.2.	FORMAS DE EVALUAR	72
5.	CONTINUIDAD, MODIFICACIÓN O TERMINACIÓN	74
5.1.	ALGUNAS GENERALIDADES	74
5.2.	EL MODELO DE ESTRUCTURAS DE COALICIONES DE APOYO (ADVOCACY COALITION FRAMEWORK –ACF–), Y EL CAMBIO O CONTINUIDAD DE POLÍTICAS	74

CAPÍTULO III

MODELOS PARA EL ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

1.	CONSIDERACIONES PRELIMINARES	85
2.	PERSPECTIVAS TEÓRICO-IDEOLÓGICAS PARA EL ANÁLISIS	88
2.1.	MODELOS PLURALISTAS O SOCIO-CÉNTRICOS	88
2.2.	MODELOS DETERMINISTAS O ESTADO-CÉNTRICOS	91
2.3.	MODELOS MIXTOS O INTERMEDIOS	94
3.	INSTRUMENTOS PARA EL ANÁLISIS	104
3.1.	TIPOS DE ANÁLISIS	105
3.2.	FASES DEL PROCESO Y MODELOS TEÓRICOS EN EL ANÁLISIS	108

CAPÍTULO IV

POLÍTICAS PÚBLICAS, NORMAS JURÍDICAS
Y EL PAPEL DE LOS JUECES

1.	EL ENFOQUE DE DERECHOS HUMANOS: NECESIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	124
2.	LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y EL PRECEPTO JURÍDICO: EL CONTROL JUDICIAL	127
3.	EL GOBIERNO DE LOS JUECES: GARANTÍA DE DERECHOS VÍA ACCIONES CONSTITUCIONALES	131
4.	POLÍTICA PÚBLICA Y NORMA JURÍDICA: LAS DIRECTRICES	135
5.	CONCLUSIONES	141

CAPÍTULO V

EL ENFOQUE DE POLÍTICAS PÚBLICAS
Y LOS ESTUDIOS SOBRE GOBIERNO

1.	GOVERNABILIDAD, GOBERNANZA Y POLÍTICAS PÚBLICAS	144
1.1.	GOVERNABILIDAD Y GOBERNANZA. DOS TÉRMINOS, DOS CONCEPTOS	145
1.2.	LA GOVERNABILIDAD Y LA GOBERNANZA DESDE EL ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS	151
1.3.	LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DESDE LOS ANÁLISIS DE GOVERNABILIDAD Y GOBERNANZA	155
2.	PROPUESTA DE INTEGRACIÓN	159
3.	CONSIDERACIONES FINALES	163

CAPÍTULO VI

GOVERNABILIDAD Y GOBERNANZA EN LA GESTIÓN
LOCAL. EL CASO DE LA POLÍTICA DE EMPLEO EN BOGOTÁ

1.	GOBIERNO, GOVERNABILIDAD Y GOBERNANZA	166
1.1.	SOBRE EL GOBIERNO	166

1.2.	LA GOBERNABILIDAD	169
1.3.	LA GOBERNANZA	170
2.	EL FENÓMENO DEL GOBIERNO EN LAS CIUDADES	171
3.	CONCEPTOS OPERATIVOS PARA ESTUDIOS DE CASO	174
3.1.	GOBERNABILIDAD ANALÍTICA NEGATIVA Y POSITIVA	174
3.2.	ESTRUCTURAS DE GOBERNANZA	174
3.3.	VARIABLES E INDICADORES PARA EL ANÁLISIS	175
4.	LA POLÍTICA PÚBLICA DE EMPLEO E INGRESOS EN BOGOTÁ 2001-2005	180
4.1.	LA POLÍTICA DE EMPLEO Y LA COMPETENCIA DE LAS CIUDADES	180
4.2.	GOBIERNO MOCKUS 2001-2003: AUSENCIA DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE EMPLEO	181
4.3.	GOBIERNO GARZÓN 2004-2007: HACIA UNA POLÍTICA INTEGRAL DE EMPLEO	182
5.	GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD EN EL EMPLEO	183
5.1.	UNA CARACTERIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA DE GOBERNANZA EN LA CONSTRUCCIÓN DE POLÍTICA DE EMPLEO EN BOGOTÁ	184
5.2.	NIVELES DE GOBERNABILIDAD EN LA POLÍTICA DE EMPLEO	186
6.	CONCLUSIONES	189
	GLOSARIO	193
	BIBLIOGRAFÍA	201