

CONTENIDO

ACERCA DE LOS AUTORES	23
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN PUBLICADA POR LA ESPOL	25
INTRODUCCIÓN	27

CAPÍTULO I

SEGURIDAD, MODERNIZACIÓN E INSTITUCIONES

1. LA POLICÍA: UNA INSTITUCIÓN “PESADA” (INERCIAL)....	36
2. LA POLICÍA: UNA INSTITUCIÓN SOMETIDA POR EL CAMBIO Y LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO	38
3. CAMBIOS Y MODERNIZACIÓN DE LA POLICÍA EN FRANCIA: EL BALANCE	40
3.1. Los instrumentos del proceso de cambio	40
4. LA EMERGENCIA EN LA PROBLEMÁTICA DE LA SEGURIDAD	41
5. LA POLÍTICA DE LA IZQUIERDA	42
6. LOS PROBLEMAS ACTUALES DE LA POLICÍA EN FRANCIA	44
6.1. La cuestión de la seguridad	44
6.2. La modernización cuestionada	46
6.3. De la modernización de la Policía a la definición de una política pública de seguridad	47

7.	LA PAREJA: POLICÍA-SEGURIDAD	48
7.1.	Las dimensiones de la seguridad	48
7.2.	¿Hay todavía un objeto-policía?	50
8.	POR UNA POLÍTICA PÚBLICA DE LA SEGURIDAD PÚBLICA INTERIOR	52
8.1.	Los referentes de la seguridad pública interior	52
8.2.	La evaluación y la seguridad interior	54
9.	LAS REFORMAS... TODAVÍA LAS REFORMAS	56
9.1.	La insistencia de la reforma en 1988	56
9.2.	Las prioridades en las reformas	58
9.3.	La coordinación	58
9.4.	La transparencia	60
9.5.	La territorialización	60
9.6.	Los desafíos notables	62
9.6.1.	<i>Los sistemas administrativos y jurídicos diferentes</i>	62
9.6.2.	<i>La multiplicación de los territorios de policía...</i>	63
9.6.3.	<i>Las libertades</i>	64
10.	CONCLUSIÓN	64
11.	CONSIDERACIONES CON RESPECTO A LA ANTERIOR VERSIÓN	65

CAPÍTULO II

LA INSEGURIDAD

INTRODUCCIÓN	69
--------------------	----

LAS PRUEBAS DE LA INSEGURIDAD. MEDIDAS DE LA INSEGURIDAD Y DEL SENTIMIENTO QUE CAUSA	73
1.1. Las medidas relativamente objetivas en cuanto a ciertos aspectos de la inseguridad	73
1.2. Geografía de la delincuencia	76
1.3. El sentimiento de inseguridad	77
LA MEDIDA DEL SENTIMIENTO DE SEGURIDAD.....	80
2.1. Evaluación macrofinanciera de los gastos en seguridad	84
2.2. Disuasión y coerción del crimen y de la delincuencia.....	87
LAS FUERZAS ESTÁTICAS DE LA SEGURIDAD	87
3.1. Las fuerzas del orden	88
3.2. Las jurisdicciones judiciales	91
3.3. Protección judicial de la juventud	92
3.4. El sentimiento de impotencia del aparato coercitivo	93
3.5. Las policías municipales	95
UN POSIBLE DESPEGUE: LA IDEOLOGÍA DE LA SEGURIDAD	97
LA PREVENCIÓN DE LA INSEGURIDAD QUE ESTÁ UNIDA A LA DELINCUENCIA	98
5.1. EL IMPULSO DE LA COMISIÓN DE ALCALDES PARA LA SEGURIDAD	100
5.2. LOS DESARROLLOS DE ESTA POLÍTICA	102
5.3. LA “POLÍTICA DE LAS CIUDADES”	104
5.3.1. <i>El contenido de la política de las ciudades....</i>	107
5.3.2. <i>Las instancias de la política de las ciudades....</i>	108

6.	LAS ACCIONES DE PREVENCIÓN	111
6.1.	La prevención “directa” de la delincuencia	111
6.2.	La renovación del marco de vida	112
6.3.	La formación y la situación de las aptitudes	113
6.4.	La decisión tomada en relación con la degeneración de los servicios públicos	113
6.5.	El empleo	114
6.6.	Los límites de la política de prevención	115
7.	LAS HONDURAS DE LA INSEGURIDAD	117
8.	LAS INSEGURIDADES DEBIDAS A LA DEGRADACIÓN DEL EMPLEO	122
8.1.	Precariedad del empleo	123
8.2.	La inseguridad en el trabajo.....	126
8.3.	El desempleo	128
8.4.	La inseguridad frente al empleo	132
8.5.	Los riesgos de la fragilidad y de la marginación	134
8.6.	La gran exclusión social.....	138
9.	ASPECTOS DE LA INSEGURIDAD SOCIAL CRECIENTE	141
9.1.	La inseguridad como consecuencia de la rutina de las estructuras familiares.....	142
9.2.	La precariedad de los salarios y de las condiciones de vida	146
9.3.	Las inquietudes sobre la salud	152
10.	LA INSEGURIDAD Y LOS EXTRANJEROS	157
11.	LAS DIMENSIONES INTERNACIONALES DE LA INSEGURIDAD	159

11.1. La ideología del librecambio ciego y generalizado	161
11.2. La irregularidad sistematizada	163
11.3. La “financiarisation” de la sociedad.....	165
11.4. La anemia de las democracias	167
11.5. La revolución informática global.....	167
12. CONCLUSIÓN	168
13. CONSIDERACIONES CON RESPECTO A LA ANTERIOR VERSIÓN	175

CAPÍTULO III

LA SEGURIDAD PÚBLICA EN LATINOAMÉRICA

DR. JAIME AMAYA MONJE

DR. MILCÍADES VIZCAÍNO GUTIÉRREZ

BG. (R) FABIO ARTURO LONDOÑO CÁRDENAS

1. LA SEGURIDAD NACIONAL	179
1.1. Doctrina de la seguridad nacional	180
1.2. Postulados de la doctrina de la seguridad nacional ...	181
<i>1.2.1. Bipolaridad</i>	<i>181</i>
<i>1.2.2. Guerra generalizada</i>	<i>181</i>
1.3. Los mandamientos de la doctrina	182
1.4. Fuentes de la doctrina de la seguridad nacional	185
1.5. Seguridad nacional y sistema político	187
1.6. Militarismo moderno	188

1.7.	Momentos históricos de la doctrina de la seguridad nacional	189
1.7.1.	<i>Caudillismo militar</i>	189
1.7.2.	<i>Influencia político-militar estadounidense</i>	190
1.7.3.	<i>La Revolución cubana y su impacto en Latinoamérica</i>	193
1.8.	La doctrina en América del Sur	195
1.8.1.	<i>Seis rasgos derivados de las relaciones político-militares</i>	196
1.8.2.	<i>Características de orden institucional racionalizadas con la intervención</i>	197
1.8.3.	<i>Factores que indicaban la ideología institucional militar y sus consecuencias</i>	197
1.9.	Pérdida de vigencia de la doctrina de seguridad nacional	199
1.10.	La doctrina en Colombia	200
1.10.1.	<i>La seguridad nacional y el Estado</i>	201
1.10.2.	<i>Asimilación y aplicación de la doctrina</i>	202
1.10.3.	<i>Fundamentación legal de la doctrina</i>	208
1.10.4.	<i>Lucha contra el enemigo interior</i>	209
1.10.5.	<i>Las fuerzas militares. Militarización y violencia</i>	211
1.11.	Proceso de paz y la doctrina de seguridad nacional ..	212
1.12.	Los nuevos tiempos y la doctrina	213
2.	CREACIÓN DE LA POLICÍA. CENTRALIZACIÓN Y NACIONALIZACIÓN	215

2.1. ¿Por qué se creó la Policía?	216
2.2. Otros datos sobre la creación de la institución policial	218
2.2.1. <i>Inestabilidad política</i>	218
2.2.2. <i>Guerra civil y desaparición temprana de la reciente Policía Nacional</i>	219
2.2.3. <i>Reaparición de la Policía Nacional</i>	219
2.3. El quinquenio de Reyes, la Policía Nacional y las fuerzas militares	220
2.4. El republicanismo y la Policía Nacional	223
2.5. Proceso de descentralización de la Policía	225
2.6. La república liberal y la Policía Nacional	227
2.7. Acción partidista en la Policía Nacional	227
2.8. La hegemonía conservadora	233
2.9. El 9 de abril de 1948	234
2.10. Sublevación parcial de la Policía	235
2.11. El licenciamiento de la Policía	236
2.12. Reorganización de la Policía	238
2.13. El “chulavitismo” y otros hechos políticos	239
 LAS FUERZAS ARMADAS, FUERZAS MILITARES O CUERPOS ARMADOS	 244
3.1. Las fuerzas armadas y la policía nacional 1960-1970. Remembranza	245
3.1.1. <i>Trayectoria de la injerencia militar en el control civil</i>	247
3.1.2. <i>Desarrollo de la nueva fisonomía de las fuerzas militares</i>	248

3.1.3.	<i>La acción cívico-militar y sus apéndices</i>	249
3.1.4.	<i>Militarización de las alcaldías y gobernaciones</i>	249
3.1.5.	<i>Justicia penal militar</i>	250
3.1.6.	<i>Actitud deliberante</i>	250
3.1.7.	<i>Adherencia de la Policía</i>	251
3.1.8.	<i>Ejército, marina y aviación</i>	252
3.1.9.	<i>Influencia y control del Ejército sobre otros organismos e instituciones</i>	252
3.1.10.	<i>La posesión militar del Ministerio de Defensa</i> ...	253
3.1.11.	<i>La estabilidad anterior al cambio</i>	254
3.1.12.	<i>Estabilidad dentro del cambio</i>	254
3.2.	<i>Las fuerzas armadas en la década 1970-1980</i>	254
4.	DEL GOLPE MILITAR	255
4.1.	Antesala del golpe	255
4.2.	Rojas toma el poder	256
4.3.	Rojas reorganiza la Policía	258
5.	JUNTA MILITAR DE GOBIERNO	261
6.	EL GOBIERNO DE LLERAS CAMARGO. LAS FUERZAS MILITARES Y LA POLICÍA NACIONAL	263
7.	LA NACIONALIZACIÓN TOTAL DE LA POLICÍA	264
8.	MOVIMIENTOS GUERRILLEROS EN COLOMBIA	269
8.1.	Caracterización	269
8.2.	Tipos de guerrilla en Colombia	272
8.3.	Guerrilla y narcotráfico	274
8.4.	Guerrilla y negociación	275

9. DIFICULTADES Y POSIBILIDADES DE UN PROCESO DE PAZ	278
10. ANÁLISIS FINAL	279
10.1. Una nueva tesis: la seguridad democrática	281
10.1.1. <i>Postulado central programático para un ambiente de paz y de seguridad</i>	283
10.1.2. <i>Principios rectores de una estrategia de seguridad democrática</i>	284
10.1.3. <i>Políticas de seguridad</i>	285
10.2. Corolario	287
10.3. Conclusión	288

CAPÍTULO IV

LOS DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA Y EL CONFLICTO SOCIAL

BG. (R) FABIO ARTURO LONDOÑO CÁRDENAS

1. DESARROLLO DE LOS INTERROGANTES	295
1.1. Responsables de los desplazamientos.....	295
1.2. Magnitud	297
1.3. Consecuencias peligrosas	301
1.4. Posición del ente policía frente al conflicto	302
1.5. Las recomendaciones del estudio	304
2. FIGURAS ILUSTRATIVAS	306
3. COROLARIO	307

CAPÍTULO V

COMERCIO, TRÁFICO, CONTRABANDO Y CONTROL DE ARMAS LIVIANAS Y ARTEFACTOS QUE AFECTAN LA SEGURIDAD PÚBLICA

BG. (R) FABIO ARTURO LONDOÑO CÁRDENAS

1.	HISTORIOGRAFÍA	311
	1.1. PREHISTORIA	312
	1.1.1. <i>Paleolítico</i>	312
	1.1.2. <i>Neolítico</i>	313
	1.1.3. <i>Metalurgia</i>	314
	1.2. La evolución por culturas	315
	1.3. El hierro europeo	317
2.	LA PÓLVORA Y LA DINAMITA	318
	2.1. Origen, evolución y clasificación de la pólvora	318
	2.1.1. <i>Origen</i>	318
	2.1.2. <i>Clasificación</i>	318
	2.2. Origen y evolución de la dinamita	319
3.	LAS ARMAS Y SU CLASIFICACIÓN	320
	3.1. Otras clasificaciones	321
4.	LAS ARMAS LIGERAS Y PESADAS	323
5.	EL PROBLEMA ACTUAL DEL MERCADO NEGRO DE ARMAS	324

5.1. Características del mercado negro	326
6. EL CONTROL DEL COMERCIO Y OFERTA DE ARMAS	330
6.1. Formas de encubrimiento del comercio	331
7. CONSECUENCIAS DE ESTAS MANIOBRAS Y ACTITUDES EN EL CONTROL	332
8. DESARROLLO DE LA TECNOLOGÍA ARMAMENTISTA...	333
8.1. Evaluación de tecnología	334
8.2. Nuevos medios de control político.....	334
9. LA TECNOLOGÍA, LA RELACIÓN ACTUAL Y LA COMPETENCIA POR LAS ARMAS NO LETALES	339
9.1. Armas no letales	340
9.2. Antiarmas	340
9.3. Armas antipersona	341
9.4. Incógnitas del devenir inmediato	342
9.5. Propuesta de transparencia para los parlamentos europeos	343
10. LA POSICIÓN DE ESTADOS UNIDOS Y LA TRANSFERENCIA DE ARMAS EN HISPANOAMÉRICA	344
10.1. Desafíos que afrontan los Estados Unidos en cuanto a la transferencia de armas	346
11. INTERVENCIONES DE COLOMBIA ANTE ORGANISMOS INTERNACIONALES	347
11.1. Causas que han dado lugar a las acciones.....	347
12. EL PROCESO ADELANTADO POR LA DIPLOMACIA COLOMBIANA AL RESPECTO	351

12.1. Primera decisión sobre armas en las Naciones Unidas	352
12.2. La transparencia en la transferencia de armas	353
12.3. Recomendaciones del grupo de expertos	355
12.4. Inquietudes de los Estados en esta materia	356
12.5. Énfasis de la resolución mencionada	357
12.6. Promoción del estudio de estos temas en la DEA	359
12.7. Acciones realizadas en la OEA	359
12.8. Documento final y recomendaciones	363
 13. EL PROBLEMA DEL TRÁFICO Y CONTROL DE LAS ARMAS LIGERAS EN COLOMBIA	 366
13.1. Código de Policía de Boyacá del año de 1898 (Ordenanza 52 del 18 de julio de 1898)	366
13.2. Código de Policía del Atlántico (Ordenanza 87 de 1947 junio 20)	366
13.3. Código de Policía del Departamento de Bolívar del año de 1951	367
13.4. Decreto 1449 de 1939 (1.º de julio)	367
13.5. Decretos que reglamentan el control y comercio de armas, anteriores a la Constitución Política de 1991	369
 14. LA CONSTITUCIÓN Y SUS NORMAS SOBRE LAS ARMAS..	 370
14.1. La Constitución Nacional de 1991	370
14.2. Disposiciones vigentes sobre control de armas, municiones y explosivos.....	372
14.2.1. Decreto 2535 de 1993	372
14.2.2. Decreto 1809 de 1994	372

14.3. Circunstancias por las que fallan las normas vigentes	372
15. DOCTRINA UNIVERSAL CRISTIANA	373
16. DEDUCCIONES FINALES PARA UNA REFLEXIÓN EN FUTURAS ACCIONES	374
REFERENCIAS	377